УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства

Мурманской области

от 30.06.2014 № 162-РП

ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ   
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА   
И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

2014

**Оглавление**

[Общие положения 5](#_Toc389660466)

[1 Оценка инвестиционной привлекательности Мурманской области 6](#_Toc389660467)

[1.1 Предпосылки формирования Инвестиционной стратегии 6](#_Toc389660468)

[1.2 Анализ ключевых составляющих инвестиционного климата, используемых в международных и российских рейтингах и отчетах 14](#_Toc389660469)

[2 Ключевые сильные и слабые стороны инвестиционного климата Мурманской области 18](#_Toc389660470)

[2.1 SWOT-анализ инвестиционной привлекательности Мурманской области 18](#_Toc389660471)

[2.2 Определение ключевых «структурных» и территориальных «точек роста» и депрессивных зон Мурманской области 28](#_Toc389660472)

[2.3 Анализ институциональной среды Мурманской области 37](#_Toc389660473)

[3 Определение стратегического видения и приоритетов политики в области улучшения инвестиционного климата Мурманской области 41](#_Toc389660474)

[3.1 Видение результатов реализации Инвестиционной стратегии и стратегические приоритеты 41](#_Toc389660475)

[3.2 Цели и задачи Инвестиционной стратегии, определение целевых показателей, направленных на ее реализацию 44](#_Toc389660476)

[4 Разработка механизмов формирования кластеров и выделение центров промышленного роста в Мурманской области 55](#_Toc389660477)

[5 Разработка механизмов финансового и административного участия институтов развития ОАО «Корпорация развития Мурманской области» в инвестиционных проектах 69](#_Toc389660478)

[6 Механизмы и инструменты реализации Инвестиционной стратегии 71](#_Toc389660479)

[7 Определение социально-экономических эффектов от реализации Инвестиционной стратегии 85](#_Toc389660480)

[8 Требования к реализации Инвестиционной стратегии 86](#_Toc389660481)

**ПРИЛОЖЕНИЯ К ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ:**

Приложение № 1 Детальный анализ ключевых составляющих инвестиционного климата, используемых в международных и российских рейтингах и отчетах

[Приложение № 2](#_Toc389658152) Оценка соответствия инвестиционного климата Мурманской области требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе

[Приложение № 3](#_Toc389658154) Правила расчета целевых показателей

[Приложение № 4](#_Toc389658156) Разработка и описание мероприятий, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности региона

[Приложение № 5](#_Toc389658164) «Дорожная карта» реализации Инвестиционной стратегии: план мероприятий, направленных на достижение целей Инвестиционной стратегии

[Приложение № 6](#_Toc389658176) Портфель инвестиционных проектов

[Приложение № 7](#_Toc389658179) Программа финансирования и укрупненный план-график реализации мероприятий Инвестиционной стратегии

[Приложение № 8](#_Toc389658191) Структура отчетности по реализации Инвестиционной стратегии

[Приложение № 9](#_Toc389658193) Регламент контроля исполнения и пересмотра Инвестиционной стратегии Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года и Плана мероприятий по ее реализации

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| АЗРФ | Арктическая зона Российской Федерации |
| АИС | Автоматизированная информационная система |
| АМНГР | ОАО «Арктикморнефтегазразведка» |
| АНО | Автономная некоммерческая организация |
| АТР | Азиатско-Тихоокеанский регион |
| АЭС | Атомная электростанция |
| БАД | Биологически активная добавка |
| ВВП | Валовой внутренний продукт |
| ВИЭ | Возобновляемые источники энергии |
| ВРП | Валовой региональный продукт |
| ВТО | Всемирная торговая организация |
| ВУЗ | Высшее учебное заведение |
| ВЭУ | Ветроэлектрические установки |
| ГЛОНАСС | Глобальная навигационная спутниковая система |
| ГМК | Горно-металлургическая компания |
| ГМССБ | Глобальная морская система связи при бедствии |
| ГОАУК | Государственное областное автономное учреждение культуры |
| ГОБОУ | Государственное областное бюджетное образовательное учреждение |
| ГОБУ | Государственное областное бюджетное учреждение |
| ГОБУЗ | Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения |
| ГОБУК | Государственное областное бюджетное учреждение культуры |
| ГОК | Горно-обогатительный комбинат |
| ГЧП | Государственно-частное партнерство |
| ГЭС | Гидроэлектростанция |
| ДНК | Дезоксирибонуклеиновая кислота́ |
| ДЮСШ | Детская юношеская спортивная школа |
| ЕИКЦ | Единый информационно-консультационный центр |
| ЕС | Европейский союз |
| ЕЭС | Единая энергетическая система |
| ЖКХ | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| ЗАТО | Закрытое административно-территориальное образование |
| ЗАО | Закрытое акционерное общество |
| ИОГВ | Исполнительные органы государственной власти |
| ИП | Индивидуальный предприниматель |
| КМНС | Коренные малочисленные народы Севера |
| КНР | Китайская Народная Республика |
| КНЦ РАН | Кольский научный центр Российской академии наук |
| КПД | Коэффициент полезного действия |
| МБДОУ | Муниципальное бюджетное детское образовательное учреждение |
| МБУЗ | Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения |
| МГТУ | Мурманский государственный технический университет |
| ММБИ | Мурманский морской биологический институт |
| ММТП | Мурманский морской торговый порт |
| МО | Муниципальное образование |
| МФЦ | Многофункциональный центр |
| МХК | Минерально-химическая компания |
| НИОКР | Научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа |
| НК | Нефтегазовая компания |
| НП | Некоммерческое партнерство |
| НПА | Нормативный правовой акт |
| НПО | Научно-производственное объединение |
| НТП | Научно-технический прогресс |
| ОАО | Открытое акционерное общество |
| ООН | Организация Объединенных Наций |
| ООО | Общество с ограниченной ответственностью |
| ОСК | Объединенная судостроительная корпорация |
| ОЭС | Объединенная энергосистема |
| ПИНРО | Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М.Книповича |
| ПОЭЗ | Портовая особая экономическая зона |
| ПФ | Проектное финансирование |
| ПЭС | Приливная электростанция |
| РАН | Российская академия наук |
| СДЮСШОР | Спортивная детская юношеская специализированная школа олимпийского резерва |
| СДЮШОР | Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва |
| СЗФК | Северо-Западная Фосфорная Компания |
| СЗФО | Северо-Западный федеральный округ |
| СМИ | Средства массовой информации |
| СМП | Северный морской путь |
| СПГ | Сжиженный природный газ |
| СПО | Среднее профессиональное образование |
| СУДС | Система управления движением судов |
| ТЭК | Топливно-энергетический комплекс |
| ТЭС | Тепловая электростанция |
| ТЭЦ | Теплоэлектроцентраль |
| УК | Управляющая компания |
| ФБ | Федеральный бюджет |
| ФГБУ | Федеральное государственное бюджетное учреждение |
| ФГУ | Федеральное государственное учреждение |
| ФГУП | Федеральное государственное унитарное предприятие |
| ФЦП | Федеральная целевая программа |
| ФАИП | Федеральная адресная инвестиционная программа |
| ЦГБ | Центральная городская больница |
| ЦКР | Центр кластерного развития |
| ЦРБ | Центральная республиканская больница |
| ЦУС | Центр управления связью |
| PSI | Project Support Instrument (Инструмент поддержки проектов) |

# Общие положения

Инвестиционная стратегия Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Инвестиционная стратегия) разработана во исполнение подпункта 6а Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.01.2013 № Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27.12.2012 и в соответствии со Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, а также Методическими рекомендациями по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденными приказом Минрегиона России от 24.09.2013 № 408. Она развивает основные положения Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20, применительно к инвестиционной деятельности и формулирует основные цели, задачи и направления инвестиционной политики Мурманской области.

Инвестиционная стратегия учитывает основные направления совершенствования законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на федеральном уровне, и развитие системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации. Она соответствует основным положениям:

указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года;

Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года;

Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года;

федеральным отраслевым стратегиям;

государственным программам Российской Федерации и Мурманской области;

другим действующим документам системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития.

При разработке Стратегии учтен опыт других субъектов Российской Федерации, в первую очередь входящих полностью или частично в состав Арктической зоны Российской Федерации, а также успешные практики реализации положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Определены инвестиционные приоритеты Мурманской области (территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты), а также параметры: рамки и временной горизонт стратегического планирования. Описаны взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в Мурманской области.

# 1. Оценка инвестиционной привлекательности Мурманской области

## 1.1. Предпосылки формирования Инвестиционной стратегии

Мурманская область – динамично развивающийся субъект Российской Федерации, полностью входящий в состав Арктической зоны Российской Федерации и Северо-Западного федерального округа. Относится к высокоурбанизированным регионам России. В структуре ВРП Мурманской области преобладает промышленное производство, а в нем – отрасли тяжелой промышленности, основанные на добыче минерального сырья.

Как и в преобладающем числе субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, так и Арктической зоны Российской Федерации, характер динамики инвестиций в Мурманской области носит волнообразный характер. В структуре инвестиций в нефинансовые активы организаций региона (без субъектов малого предпринимательства) практически 100% составляют инвестиции в основной капитал. Сокращение структурной диверсификации было обусловлено снижением инвестиций в нефинансовые внеоборотные активы и затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. В этой связи для динамики инвестиций в основной капитал характерны аналогичные тренды – после падения к 2010 году начинается постепенный рост (рисунок 1). В первую очередь это обусловлено формами собственности основных активов, расположенных на территории Мурманской области (преобладание организаций федеральной собственности и предприятий крупных нерезидентных компаний), определяющих значительный объем инвестиций в основной капитал и его зависимость от внешних по отношению к инвестиционному климату Мурманской области факторов (инвестиционных стратегий вертикально интегрированных компаний горнопромышленного комплекса, принятия решений на федеральном уровне и на уровне крупных нефте- и газодобывающих компаний о размещении заказов на судостроительных предприятиях области и др.).



Рисунок 1 – Динамика инвестиций в основной капитал

*Источник:* данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

*Примечание:* за 2013 год приведены оценочные данные.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов Мурманской области, несмотря на существенное сокращение за последние 5 лет, по-прежнему лидируют машины, оборудование и транспортные средства при значительном росте (более 15%) зданий и сооружений (рисунок 2). В ней в наибольшей степени отражается специфика области в сравнении с Северо-Западным федеральным округом и Арктической зоной Российской Федерации, где в структуре существенно превалируют здания и сооружения, а жилые сооружения и прочие инвестиции в основной капитал имеют существенно более высокие значения. Во многом это связано с низкими объемами жилищного строительства в Мурманской области, поскольку обеспеченность жилищным фондом в регионе достаточна (выше средних показателей по Северо-Западному Федеральному округу и России в целом), но он требует реконструкции. Аналогичная специфика прослеживается и по направлениям инвестиций в основной капитал. При этом, несмотря на преобладание в строительстве, модернизации и реконструкции зданий и сооружений, доля машин, оборудования и транспортных средств в Мурманской области остается существенно выше, чем в среднем по Северо-Западному федеральному округу и Российской Федерации в целом (таблица 1).



Рисунок 2 – Динамика структуры инвестиций в основной капитал по видам основных фондов (в процентах к итогу)

*Источник:* данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

Таблица 1 – **Инвестиции в основной капитал по направлениям**   
(в процентах за 2012 год)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Строительство | | Модернизация и реконструкция | | Приобретение новых основных средств | |
|  | здания и сооружения | машины, оборудование, транспортные средства | здания и сооружения | машины, оборудование, транспортные средства | здания и сооружения | машины, оборудование, транспортные средства |
| Российская Федерация | 75,2 | 15,5 | 63,6 | 32,4 | 5,8 | 91,1 |
| Северо-Западный федеральный округ | 79,2 | 16,4 | 68,3 | 31,1 | 11,0 | 86,2 |
| Мурманская область | 72,5 | 27,0 | 56,5 | 43,4 | 4,8 | 93,8 |

*Источник:* Инвестиции в России. 2013: Стат.сб./ Росстат. – М., И58, 2013. – 290 с.

В структуре инвестиций в основной капитал организаций по источникам финансирования в сравнении с Северо-Западным федеральным округом наблюдается более высокая доля использования собственных средств, а в структуре привлеченных – бюджетных средств федерального бюджета. В целом динамика структуры инвестиций по источникам финансирования также имеет волнообразный характер, что также подтверждает существенную зависимость инвестиционных процессов области от стратегий и планов основных крупных компаний, имеющих активы на территории региона, и федеральных органов исполнительной власти (рисунок 3).



Рисунок 3 – Динамика структуры инвестиций в основной капитал организаций   
(без субъектов малого предпринимательства) по источникам финансирования   
(в процентах к итогу)

*Примечание:* без объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами и по организациям, средняя численность работников которых превышает 15 человек.

*Источник:* данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

По инвестициям в основной капитал (за исключением бюджетных средств) по полному кругу организаций на душу населения Мурманская область уступает другим субъектам Российской Федерации, полностью или частично входящим в состав Арктической зоны Российской Федерации, с более низкой численностью населения, на территории которых выявлены значительные запасы углеводородного сырья и разрабатываются месторождения нефти и газа (в первую очередь регионам нового масштабного хозяйственного освоения Арктики: Ямало-Ненецкому автономному округу, Ненецкому автономному округу), а также золота и алмазов (Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ), но опережает Архангельскую область. По этому показателю Мурманская область незначительно отстает от среднероссийского уровня.

Существенно изменилась за последние 6 лет структура инвестиций по видам экономической деятельности (рисунок 4): если в 2008 году в ней преобладали транспорт и связь, то в настоящее время более 40% приходится на добычу полезных ископаемых (в 2012 году – почти 50 %, что связано с завершением строительства первой очереди нового горно-обогатительного комбината ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания»). В целом по отраслевой структуре инвестиций в последние 2 года отчетливо прослеживается рост в Мурманской области производства и распределения электроэнергии, газа и воды, здравоохранения и предоставления социальных услуг, предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, а также возобновление инвестиционной активности в сфере развития транспорта и связи. В целом инвестициями обеспечены рыболовство и рыбоводство. Характерен рост для металлургического производства и производства готовых металлических изделий (более чем в 2 раза за последние 4 года), а также небольшое повышение инвестиций в производство пищевой продукции, общий объем которых не превышает 0,5% от общего объема инвестиций в основной капитал.



Рисунок 4 – Динамика структуры инвестиций в основной капитал организаций   
(без субъектов малого предпринимательства) по видам экономической деятельности   
(в процентах к итогу)

*Примечание:* без объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами и по организациям, средняя численность работников которых превышает 15 человек.

*Источник:* данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

В поступлении иностранных инвестиций до 2011 года преобладали кредиты (не от зарубежных совладельцев организаций), а в период с 2011 года по 2013 год основная их доля приходилась на прямые иностранные инвестиции (таблица 2), направленные преимущественно на развитие транспорта и связи, а также оптовой и розничной торговли. Основными зарубежными инвесторами Мурманской области являются Королевство Норвегия (14% поступивших инвестиций), Республика Кипр и оффшорные зоны: Республика Сейшельские острова, Британские Виргинские острова. Обращает на себя внимание мизерная доля инвестиций Республики Финляндия в экономику Мурманской области, что требует интенсификации приграничного сотрудничества с этой страной.

Таблица 2 – **Поступление иностранных инвестиций в Мурманскую область**

по типам, тысяч долларов США

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Иностранные инвестиции | 55034 | 62264 | 99488 | 29173 | 20836 | 34870 |
| прямые инвестиции | 19376 | 2910 | 3781 | 19514 | 16028 | 32928 |
| взносы в капитал | 2517 | 36 | 1538 | 2137 | 3124 | 21201 |
| кредиты, полученные от зарубежных совладельцев организаций | 12394 | 2199 | 1276 | 16361 | 12227 | 8542 |
| прочие | 4465 | 675 | 967 | 1016 | 677 | 3185 |
| портфельные инвестиции | 27 | 2 | 18 | 20 | 7 | 2 |
| прочие инвестиции | 35631 | 59352 | 95689 | 9639 | 4801 | 1940 |
| прочие кредиты | 35631 | 59352 | 95689 | 9639 | 4801 | 1940 |

*Примечание:* без учёта данных органов денежно-кредитного регулирования банковского сектора, включая рублёвые инвестиции, пересчитанные в доллары США.

*Источник:* Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области

Согласно действующей Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, а также государственным программам Российской Федерации и Мурманской области, федеральной адресной инвестиционной программе, регион обладает ресурсами для реализации базового сценария Инвестиционной стратегии Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (интеллектуальными, инфраструктурными, производственными, информационными, рекреационными и другими), характеризующегося реализацией программных мероприятий и проектов действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области. Вместе с тем, реализация целевого сценария Инвестиционной стратегии, ориентированного на формирование и активную реализацию региональной кластерной политики, не обеспечена полностью финансовыми ресурсами действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области. В этой связи целесообразно включить в программную часть государственных программ Мурманской области мероприятия в рамках кластерных инициатив и развития институциональной среды (особенно на втором этапе реализации Инвестиционной стратегии, начиная с 2017 года), а также обеспечить расширение участия региона в государственных программах Российской Федерации, в первую очередь в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» и формируемой ФЦП «Мировой океан» (2015-2030 гг.).

При реализации кластерной политики, заложенной в основу Инвестиционной стратегии, в связи с открывающимися перспективами развития Мурманская область характеризуется растущей потребностью в трудовых ресурсах, имеющих в первую очередь среднее по рабочим специальностям и высшее профессиональное образование. Наибольший дефицит кадров в краткосрочной перспективе будут ощущать горнопромышленный и рыбохозяйственный комплексы, а в средне- и долгосрочной – сервисная экономика, сфера услуг и научная сфера. При реализации кластерных инициатив, которые позволят обеспечить общую занятость к 2025 году свыше 270 тыс. человек, потребность в трудовых ресурсах составит:

на первом этапе реализации Инвестиционной стратегии (до 2016 года) немногим менее 20 тыс. человек;

на втором этапе реализации Инвестиционной стратегии (до 2020 года) более 26 тыс. человек;

на третьем этапе реализации Инвестиционной стратегии (до 2025 года) около 40 тыс. человек.

Особый дефицит кадров будет испытывать реализация следующих кластерных инициатив:

производственный и транспортно-логистический кластер, технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике и региональный морехозяйственный сервисный кластер (в сумме до 2025 года более 30 тыс. человек по таким группам специальностей, как транспортные средства, морская техника, электронная техника, радиотехника и связь и др.);

горно-химический и металлургический кластер (около 16 тыс. человек преимущественно рабочих специальностей);

рыбохозяйственный кластер (более 12 тыс. человек широкого спектра рабочих специальностей, а также специалистов в области рыбного хозяйства);

инновационный кластер арктических технологий (около 10 тысяч высококвалифицированных специалистов с высшим образованием в области естественных и технических наук);

туристско-рекреационный кластер (около 10 тыс. человек в сфере обслуживания);

образовательный кластер (более 7 тыс. человек преимущественно по группам специальностей: образование и педагогика, а также естественные науки).

В наименьшей степени в трудовых ресурсах будут нуждаться экспортно ориентированный продовольственный кластер, кластер новой энергетики, кластер северного дизайна и традиционных промыслов. В целом реализация кластерных инициатив на территории Мурманской области практически на четверть не обеспечена необходимыми трудовыми ресурсами.

Мурманская область в значительной степени интегрирована в общероссийскую и глобальную систему разделения труда, вследствие чего повышается чувствительность ее экономики и инвестиционного климата к действию внешних факторов. Согласно Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Прогноз) и его Сценарных условий, в долгосрочной перспективе рост мировой экономики будет определяться темпами научно-технического прогресса, возможностями использования капитальных и человеческих ресурсов. Основной вектор глобальной инновационной динамики будет в значительной степени определяться ускоренным развитием новых технологий, которые не только станут основой для формирования новых рынков, но и существенно повлияют на облик традиционных секторов региональной экономики (энергетики, транспорта, промышленного производства и др.).

В Прогнозе выделено 6 основных тенденций, определяющих экономическое развитие Российской Федерации в долгосрочной перспективе, которые могут быть проранжированы по степени их влияния на экономику Мурманской области:

1) сокращение населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров, что потребует внедрения инноваций в региональную экономику в интересах снижения ее трудоемкости;

2) усиление конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках при значительном сокращении ценовых конкурентных преимуществ, что сориентирует региональную инвестиционную политику на внутренний рынок и динамично развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона;

3) необходимость преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);

4) исчерпание имеющихся технологических заделов в ряде высоко- и среднетехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста, что актуализирует необходимость технологической модернизации бюджетообразующих видов экономической деятельности и активное внедрение в региональную экономику технологических инноваций;

5) адаптация к замедлению роста мировой экономики и спроса на углеводороды, что способно существенно повлиять на процессы освоения континентального шельфа Российской Федерации в Арктике;

6) усиление зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата, что невозможно обеспечить без опережающего роста несырьевого экспорта Мурманской области.

В Мурманской области основным фактором, определяющим динамику инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), выступает рост инвестиционных расходов бюджетов, а также модернизация производства крупных компаний индустриального сектора, связанная с продолжением работ по реконструкции, расширению и техническому перевооружению предприятий горнопромышленного комплекса (ОАО «Кольская ГМК», ОАО «Апатит», ОАО «Ковдорский ГОК», ОАО «Олкон», ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания», ООО «Ловозерский ГОК»). Особенностью инвестиционных вложений региона выступает формирование до 50% объема инвестиций в основной капитал за счет организаций, входящих в российские холдинги, а также значительная доля прироста инвестиций за счет средств федерального бюджета.

В краткосрочной перспективе прогнозируется увеличение объема иностранных инвестиций за счет роста прямых инвестиций. В связи с предполагаемым в прогнозном периоде развитием действующих предприятий, созданных с участием иностранного капитала, в структуре объема иностранных инвестиций будут представлены в основном следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

## 1.2. Анализ ключевых составляющих инвестиционного климата, используемых в международных и российских рейтингах и отчетах

Среди субъектов Российской Федерации Мурманская область стабильно занимает средние и выше средних позиции в международных и российских рейтингах и отчетах об инвестиционном климате. При сравнительном анализе в качестве регионов-конкурентов рассматриваются наиболее близкие субъекты Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (Республика Карелия, Архангельская область), а также все субъекты Российской Федерации, полностью или частично входящие в состав Арктической зоны Российской Федерации.

В инвестиционном рейтинге российских регионов 2012-2013 гг. рейтингового агентства «Эксперт РА» Мурманская область имеет рейтинг 3B1 (пониженный потенциал – умеренный риск), как и большинство регионов, входящих в АЗРФ, а также Республика Карелия – один из ближайших конкурентов области в Северо-Западном федеральном округе. Оценка инвестиционной привлекательности проводится по двум параметрам – инвестиционный потенциал (суммарно учитывающий 9 составляющих: трудовую, финансовую, производственную, потребительскую, институциональную, инфраструктурную, природно-ресурсную, туристическую и инновационную) и инвестиционный риск (включающий 6 компонентов: финансовый, социальный, управленческий, экономический, экологический и криминальный). Мурманская область находится на четвертом месте по инвестиционному потенциалу в АЗРФ, и лидирует по его инфраструктурной составляющей (таблица 3). Среди регионов Северо-Западного федерального округа Мурманская область также находится на четвертом месте и обладает наибольшим инвестиционным потенциалом в природно-ресурсной сфере, и относительно высокими рангами трудовой, производственной, потребительской и финансовой составляющих. Несмотря на то, что в 2013 году в Мурманской области наблюдалось снижение инвестиционных рисков, их уровень остается существенно выше, чем в остальных регионах Северо-Западного федерального округа и АЗРФ. Невысок уровень риска в финансовой и управленческой сферах, при этом наиболее неблагоприятная ситуация отмечается в экономической и экологической сферах, весьма высока и криминальная составляющая инвестиционных рисков.

Таблица 3 – **Инвестиционный потенциал регионов в 2013 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ранг потенциала, 2013 | Ранг риска, 2013 | Субъект Российской Федерации | Доля в общероссийском потенциале, 2013 год (%) | Изменение доли в потенциале, 2013 год к 2012 году (п.п.) | Ранги составляющих инвестиционного потенциала в 2013 году | | | | | | | | | Изменение ранга потенциала, 2013 год к 2012 году |
| Трудовой | Потребительский | Производственный | Финансовый | Институциональный | Инновационный | Инфраструктурный | Природно-ресурсный | Туристический |
| 7 | 46 | Красноярский край | 2.402 | -0.062 | 14 | 13 | 15 | 10 | 13 | 13 | 73 | 1 | 9 | 0 |
| 19 | 51 | Республика Саха (Якутия) | 1.185 | -0.016 | 53 | 48 | 38 | 33 | 52 | 47 | 81 | 2 | 68 | 0 |
| 23 | 40 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 1.122 | 0.030 | 57 | 54 | 16 | 26 | 73 | 71 | 74 | 3 | 64 | 2 |
| 40 | 68 | Мурманская область | 0.735 | -0.008 | 56 | 52 | 46 | 50 | 57 | 55 | 47 | 11 | 58 | 0 |
| 45 | 62 | Архангельская область | 0.693 | 0.011 | 40 | 34 | 52 | 44 | 44 | 37 | 65 | 18 | 43 | 2 |
| 48 | 45 | Республика Коми | 0.679 | -0.007 | 61 | 44 | 37 | 35 | 54 | 51 | 68 | 15 | 49 | -4 |
| 60 | 69 | Республика Карелия | 0.575 | 0.017 | 69 | 67 | 63 | 65 | 53 | 56 | 39 | 25 | 22 | -1 |
| 78 | 78 | Чукотский автономный округ | 0.265 | 0.010 | 82 | 83 | 78 | 78 | 82 | 83 | 76 | 16 | 78 | 0 |
| 83 | 38 | Ненецкий автономный округ | 0.111 | -0.023 | 83 | 82 | 67 | 83 | 83 | 77 | 83 | 36 | 83 | 0 |

Источник: рейтинг «Инвестиционная привлекательность регионов 2013: акцент на инфраструктуру», Эксперт РА.

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России (2013 г.) Национального рейтингового агентства, использующего для оценки 7 факторов (обеспеченность региона природными ресурсами и качество окружающей среды; трудовые ресурсы; региональная инфраструктура; внутренний рынок; производственный потенциал региональной экономики; институциональная среда и социально-политическая стабильность; финансовая устойчивость регионального бюджета и предприятий региона), Мурманская область входит в группу IC5 (средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень). Место региона соответствует среднестатистическим показателям по России, но ниже соответствующих значений других субъектов Российской Федерации, полностью или частично входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации. Этот рейтинг выявил две основные причины инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации: обладание базовыми преимуществами (в первую очередь богатством и разнообразием природных ресурсов, столичным статусом и выгодным географическим положением) и целенаправленная деятельность исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации по созданию благоприятного инвестиционного климата. Произошедшие в 2013-2014 годах изменения в системе государственного управления и регулирования социально-экономического развития Мурманской области (утверждение Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, в которой поставлены цели, связанные с позиционированием Мурманской области в статусе стратегического центра Арктической зоны Российской Федерации и позволяющие при определенных условиях наделять сущностную составляющую Мурманска, крупнейшего города в Арктике, признаками «столицы» Арктической зоны Российской Федерации и Арктического региона в целом, и целенаправленная реализация всех основных мер по приведению инвестиционного климата Мурманской области в соответствие требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе) в совокупности с богатством и разнообразием природных ресурсов и выгодным географическим положением позволяют прогнозировать существенное повышение позиции региона в этом рейтинге в 2014 году и в последующие годы.

Некоторое снижение за последние годы составляющих инвестиционного потенциала и инвестиционного климата в рейтингах инвестиционной привлекательности регионов, подготовленных Рейтинговым агентством «Эксперт РА», а также отклонения по темпам роста и объемам инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), приходящихся на душу населения, в первую очередь от аналогичных показателей, характерных для регионов нового масштабного хозяйственного освоения Арктики во многом обусловлены интенсивной эксплуатацией углеводородных ресурсов континентальных районов Арктической зоны Российской Федерации и, как следствие, опережающим по сравнению с другими видами экономической деятельности привлечением инвестиций в эту отрасль.

В рейтинге 39 российских регионов по индексу условий для развития малого и среднего бизнеса (индекс «ОПОРЫ РОССИИ») Мурманская область заняла 11 место. В результате диагностики текущего состояния инвестиционного климата Мурманской области в восприятии основных групп инвесторов, проведенной Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в 2012 году, выделяются следующие препятствия для развития компаний, проранжированные по степени значимости:

1) низкая доступность персонала требуемой квалификации на рынке труда – 50%;

2) высокий уровень налогов – 36%;

3) низкая доступность финансовых ресурсов – 29%;

4) общий спад спроса в отрасли – 17%;

5) несправедливая конкуренция – 10%;

6) неразвитая инфраструктура (энергетика, транспорт) – 5%;

7) коррупция – 2%;

8) низкая доступность помещений (офисных, производственных, складских, торговых) – 2%.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что такие показатели, как преступность (в том числе рейдерство) и требования регулирующих органов, набрали 0% голосов респондентов.

В рейтинге регионов по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации (ГЧП-2014), который разработан Центром развития государственно-частного партнерства при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и оценивает 3 критерия (развитость институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в регионе; опыт региона по реализации ГЧП-проектов; инвестиционная привлекательность региона для инфраструктурных инвесторов) Мурманская область с показателем 32,9% занимает 43 место и отнесена к регионам с низким потенциалом. При этом отмечается, что регион обладает широкими возможностями для роста, при грамотном позиционировании перспективных инфраструктурных проектов для частного инвестора, что актуализирует необходимость совершенствования региональной законодательной и нормативной правовой базы в направлении расширения форм, механизмов и моделей государственно-частного партнерства.

В одном из наиболее авторитетных международных рейтингов Doing business Всемирного банка, который оценивает условия предпринимательской деятельности в 30 городах России, что влияет на оценку инвесторами инвестиционной привлекательности всего субъекта Российской Федерации, город Мурманск (единственный из городов, которые находятся в субъектах Российской Федерации, полностью или частично входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, и представлены в рейтинге) в 2012 году находился на 26 месте, опережая Москву (30 место) и Якутск (28 место). В этом международном рейтинге Мурманск занимает следующие позиции по таким критериям, как:

регистрация предприятий – 12 место;

получение разрешений на строительство – 19 место;

подключение к системе электроснабжения – 27 место;

регистрация собственности – 23 место.

Вместе с тем, Мурманская область, как приграничный субъект Российской Федерации, существенно уступает граничащим с ней регионам Норвегии (губерния Финнмарк) и Финляндии (Лапландия) – государствами, занимающими одни из лидирующих позиций в мире по сводному показателю благоприятности делового климата (в международном рейтинге Doing business Всемирного банка Норвегия занимает 9 место, Финляндия – 12 место, а Российская Федерация – 92 место), что обусловлено макроэкономическими страновыми контрастами.

Детальный анализ ключевых составляющих инвестиционного климата, используемых в международных и российских рейтингах и отчетах, приведен в Приложении 1, а оценка выполнения требований Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе – в Приложении 2. При этом необходимо учитывать общий тренд государственной инвестиционной политики, нацеливающий на переход от показателей обеспеченности к показателям удовлетворенности.

# 2. Ключевые сильные и слабые стороны инвестиционного климата Мурманской области

## 2.1. SWOT-анализ инвестиционной привлекательности Мурманской области

Ранжированные значимые факторы, отражающие сильные и слабые стороны Мурманской области в сравнении с регионами-конкурентами по основным параметрам инвестиционной привлекательности, а также ключевые возможности и угрозы внешней среды в рамках общероссийского и мирового рынков с ранжированием вероятности их наступления и возможности реализации сведены в матрицу SWOT-анализа (таблица 4).

Таблица 4 **– SWOT-анализ инвестиционной привлекательности Мурманской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сильные стороны (S)** |  | **Слабые стороны (W)** | |
| Богатство, уникальность и разнообразие природно-ресурсной базы, в том числе редкоземельных металлов, водных биологических ресурсов, полезных ископаемых, имеющее стратегическое значение для развития Российской Федерации и высокую экспортную привлекательность, значительные запасы сырья для становления и развития промышленности строительных материалов (в частности железобетонных оснований платформ, работающих на континентальном шельфе и др.)  Выгодное географическое (приморское и приграничное) положение, близость к инвестиционным площадкам нового освоения Арктики, соседство с зарубежными регионами активного инвестиционного роста Норвегии и Финляндии, занимающими лидирующие позиции в мире по уровню и качеству жизни населения  Наличие единственного в западной части Арктической зоны Российской Федерации глубоководного незамерзающего морского порта с ведущей к нему железной дорогой, базирование атомного ледокольного флота и ФГУП «Атомфлот», высокий транспортно-транзитный потенциал  Высокий уровень индустриального развития, наличие крупнейшего в Арктике города и промышленного центра  Энергоизбыточность Мурманской области, обусловленная наличием резервов мощности на Кольской АЭС  Экспортная ориентация региональной экономики и высокая степень ее интегрированности в глобальную систему разделения труда  Уникальный туристско-рекреационный потенциал, богатое культурно-историческое наследие саамов и кольских поморов  Высокие качественные характеристики человеческого капитала, в т.ч. кадрового потенциала, включая образовательный уровень, развитая и эффективная система дошкольного образования, профессиональной подготовки и повышения квалификации, наличие базы и условий для создания центров ключевых компетенций по подготовке высококвалифицированных кадров в группах специальностей, имеющих наивысшую востребованность не только для Мурманской области, но и для Арктической зоны Российской Федерации и Арктики в целом (судовождение, рыболовство и рыбоводство и т.д.)  Существенные заделы в области высоких технологий, которые относятся к ключевым драйверам становления нового технологического уклада  Относительная развитость эффективной системы работы с инвесторами, мер их финансовой и нефинансовой поддержки, постоянное совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы, обеспечивающей режим наибольшего благоприятствования для бизнеса, опыт реализации крупных инвестиционных проектов, наличие инвестиционных паспортов, программ развития муниципальных образований и комплексных инвестиционных планов модернизации монопрофильных городов  Накопленный опыт и возможности производства экологически чистой продукции, на которую растет мировой и общероссийский спрос |  | Высокие риски хозяйственной деятельности и дискомфортность условий проживания за Полярным кругом, значительная себестоимость строительства, обусловленная природно-климатическими факторами (северным удорожанием), существенные ограничения по транспортной доступности муниципальных образований, ведущие к стягиванию системы расселения к опорному каркасу вдоль железнодорожных, речных и прибрежных маршрутов  Значительный уровень физического и морального износа основных фондов оборудования производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной, промышленной, энергетической, сервисной и социальной инфраструктуры, существенная доля автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям, недостаточная развитость внутренних воздушных сообщений, повышенная изношенность жилищной и коммунальной инфраструктуры, отставание региона по созданию промышленных, индустриальных и технопарков  Сырьевая экпортно ориентированная модель развития, незначительная доля продукции с высокой валовой добавленной стоимостью, моноструктурный характер производственных отношений в целом и моноспециализация экономики отдельных районов, диспропорции в уровне социально-экономического развития, инвестиционной привлекательности и бюджетной обеспеченности муниципальных образований, недостаточная развитость сферы услуг и элементов сервисной экономики  Зависимость ведущих предприятий горнопромышленного комплекса от политики холдингов, расположенных за пределами Мурманской области  Высокая доля мазута в структуре топливно-энергетического баланса  Низкий потенциал развития потребительского комплекса и невысокая емкость внутреннего рынка с учетом демографических и миграционных процессов, технологическая отсталость по производительности труда, повышенные, по сравнению с зарубежными предприятиями-аналогами, удельные расходы сырья, материальных, энергетических и трудовых ресурсов, недостаточный уровень использования научно-образовательного и инновационного потенциала региона  Милитаризованность территории Мурманской области и прилегающих к ней морских акваторий, в некоторых случаях препятствующая развитию туристско-рекреационного комплекса и других видов экономической деятельности  Нестабильность демографических процессов; напряженность и несбалансированность рынка труда, отток высококвалифицированных кадров в более южные континентальные районы и за рубеж, сокращение численности трудовых ресурсов, риск дефицита квалифицированных специалистов при реализации инвестиционных проектов в средне- и долгосрочной перспективах  Недостаточный уровень коммерциализации результатов исследований и научных разработок  Увеличение государственного внутреннего долга Мурманской области в связи с необходимостью реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №№ 596-602, № 606, от 01.06.2012 г. № 761, от 28.12.2012 г. № 1688, ограничения бюджетных возможностей бюджетов всех уровней бюджетной системы России для развития, дальнейшее наращивание необеспеченных целевыми трансфертами бюджетных расходов, принципиальная невозможность исполнения федеральных нормативов из-за природно-климатических факторов (северного удорожания), в первую очередь в строительстве, недостаточная доля присутствия на территории федеральных финансовых институтов развития, невысокий уровень маркетинга территории, направленного на позиционирование Мурманской области как региона наибольшего благоприятствования для инвесторов в Арктической зоне Российской Федерации  Наличие экологических проблем |  |
| **Возможности (О)** |  | **Угрозы (Т)** | |
| Усиление в средне- и долгосрочной перспективах роли и значения в системе глобальной экономической политики и мировой торговле арктических пространств и природных ресурсов, в изучении, освоении и эксплуатации которых Мурманская область призвана играть ведущую роль  Развитие Мурманского транспортного узла и его позиционирование в качестве западной опорной точки Северного морского пути – российской национальной трансарктической морской магистрали с тяготеющими к ней меридиональными речными и железнодорожными коммуникациями, встроенной в глобальную систему международных транспортных коридоров и маршрутов, опережающее развитие сервисной экономики мореплавания и наукоемкого сервиса  Переориентация региональной экономики на новые рынки, в первую очередь Азиатско-Тихоокеанского региона, диверсификация промышленного, научного, инновационного потенциала, расширение сырьевой базы, ассортимента выпускаемой продукции и услуг, рационализация и интенсификация эксплуатации природных ресурсов  Позиционирование Мурманской области в качестве Стратегического центра развития Арктической зоны Российской Федерации, индустриальной площадки освоения Арктики, делового и финансового центра развития АЗРФ и Арктического региона в целом, базового полигона апробации и развития современных инновационных производств и технологий управления, внедрения технологических, организационных и институциональных инноваций, локализация на ее территории производств, связанных с освоением континентального шельфа Российской Федерации в Арктике, опережающее развитие судоремонта, становление новой отрасли промышленности – судостроения  Последовательное повышение энергоэффективности региональной экономики и социальной сферы, диверсификация регионального топливно-энергетического баланса, использование возобновляемых источников энергии  Стимулирование реализации потенциала роста внутреннего потребительского рынка, в том числе путем расширения опыта применения франшиз при организации новых учреждений общественного питания  Интенсификация приграничного сотрудничества, расширение участия Мурманской области в деятельности международных организаций в Арктике в целом и в баренцевоморском направлении в частности, привлечение инвестиций к реализация международных проектов в экономической, экологической и гуманитарной сферах, в том числе за счёт международных многосторонних и двусторонних механизмов, развитие межрегиональных и трансграничных туристских маршрутов, использование потенциала новых направлений развития туристско-рекреационного комплекса (круизное судоходство и т.д.), а также стихийно формирующихся секторов и сегментов туристско-рекреационных услуг  Привлечение квалифицированных мигрантов, инвестиций, технологий и способов организации труда в региональную экономику и социальную сферу  Внедрение в региональную экономику перспективных форм пространственного развития (кластеры, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т.д.) в интересах увеличения доли производства продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью, формирование сети территорий опережающего развития, превращение их в центры технологического, социокультурного (следовательно, миграционного) и финансового притяжения для регионов-соседей  Превращение сектора социальных услуг в новый драйвер устойчивого роста региональной экономики и создания государственной системы качества жизни и здоровья населения  Инициирование межведомственных, межрегиональных и международных природоохранных и инновационных проектов на принципах государственно-частного партнерства, диверсификация источников и развитие институтов их венчурного финансирования с использованием потенциала государственных институтов развития, государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, межрегионального и международного сотрудничества и т.д. |  | Кризисные явления в мировой экономике, неблагоприятные изменения рыночной конъюнктуры (снижение в кратко- и среднесрочной перспективе мировых цен и спроса на производимую в регионе продукцию)  Усиление международно-правовых, технологических и других ограничений освоению Арктики, ужесточение экологических стандартов с целью развития международных морских транспортных маршрутов в обход России и Мурманской области, занятие конкурентами потенциальных ниш в мировой системе разделения труда и глобальных цепочках производства добавленной стоимости в случае промедления в осуществлении внутренних реформ  Расширение в краткосрочной перспективе экономических санкций в отношении Российской Федерации и распространение их на ключевые секторы российской экономики, в первую очередь высокотехнологичные, в том числе связанные с освоением углеводородного потенциала континентального шельфа России в Арктике, сужение и закрытие традиционных европейских и американских рынков сбыта продукции  Наличие сильных центров притяжения финансовых, миграционных и инновационных потоков в соседних регионах России и стран Северной Европы  Экспансия импортных товаров и услуг на внутреннем рынке  Отток высококвалифицированных кадров в другие регионы и за рубеж, сужение социальной базы экономического развития, расширение пространства незаселенных и слабозаселенных территорий, увеличение пространственной асимметрии в развитии между отдельными территориями, усугубление структурного дисбаланса по степени и приоритетам развития между видами экономической деятельности, а также социального расслоения занятых в различных отраслях по уровню доходов  Возможное замедление темпов роста сырьевого комплекса Мурманской области, риск деградации ослабленных кризисом отраслей и дальнейшей деиндустриализации  Назревающий конфликт между отдельными видами деятельности за эксплуатацию различных видов природных ресурсов в одних и тех же территориях и акваториях, недоучет негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса, ведущих к сужению инвестиционных возможностей при реализации комплексных проектов, требующих наращивания межрегионального сотрудничества, а также развития институтов государственно-частного партнерства, необходимость принятия специальных адресных мер на уровне Правительства Российской Федерации и Правительства Мурманской области в интересах государственной поддержки секторов региональной экономики, промышленных и аграрных предприятий, относящихся к проблемным, в условиях присоединения России к ВТО  Риски трансграничного переноса на территорию Мурманской области и прилегающие к ней акватории Баренцева моря нефтегазового и биологического загрязнения  Неустойчивость развития малого и среднего предпринимательства, связанная с высокими рисками хозяйственной деятельности и дискомфортностью условий проживания и требующая принятия специализированных адресных мер поддержки на федеральном и региональном уровнях  Риски доступности кредитных ресурсов, особенно для малого и среднего предпринимательства |  |

Любые внутренние и внешние факторы, а также сильные и слабые стороны региональной экономики и инвестиционного климата всегда носят двойственный характер: одни и те же процессы могут открывать новые возможности, но и способствовать появлению новых рисков, особенно в долгосрочной перспективе. Так, расширение в краткосрочной перспективе экономических санкций в отношении Российской Федерации и распространение их на ключевые секторы российской экономики, в первую очередь высокотехнологичные, в том числе связанные с освоением углеводородного потенциала континентального шельфа России в Арктике, будет вести к локализации на территории Мурманской области соответствующих производств и ускоренной разработке технологий с учетом имеющегося научно-технического потенциала и технологических заделов. В свою очередь это ускорит позиционирование региона в качестве Стратегического центра развития Арктической зоны Российской Федерации, индустриальной площадки освоения Арктики, базового полигона апробации и развития современных инновационных производств и технологий управления, внедрения технологических, организационных и институциональных инноваций. Постоянное совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы, обеспечивающей режим наибольшего благоприятствования для бизнеса, в совокупности с накопленным опытом реализации крупных инвестиционных проектов, позволяют позиционировать Мурманскую область на федеральном уровне в качестве пилотного региона для апробации новых форм, механизмов и моделей государственно-частного партнерства, предусмотренных проектом Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации». Увеличение государственного внутреннего долга Мурманской области в связи с необходимостью реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 обуславливает необходимость превращения сектора социальных услуг в новый драйвер устойчивого роста региональной экономики. Сужение и закрытие традиционных европейских и американских рынков сбыта продукции на фоне кризисных явлений в мировой экономике приведет к росту внутреннего потребительского рынка и переориентации экономики Мурманской области на новые рынки, в первую очередь Азиатско-Тихоокеанского региона.

SWOT-анализ показал, что стагнация российской экономики совпала с завершением инвестиционных циклов и инициированием программ модернизации производственного оборудования и технологических процессов производства в ряде ключевых отраслей региональной экономики (горнопромышленный комплекс, включающий в себя горно-металлургические и горно-химические предприятия; рыбопромышленный комплекс и др.). При этом перед предприятиями открываются перспективы наращивания своего присутствия на рынках государств Азиатско-Тихоокеанского региона, что помимо прочего активизирует мореплавание по трассам в акваториях Северного морского пути. Аналогичное направление инвестиционной деятельности характерно и для других субъектов Российской Федерации со схожими макроэкономическими характеристиками и структурой валового регионального продукта.

Емкий и устойчиво растущий китайский рынок позволяет наращивать свое присутствие на нем крупнейшему в регионе производителю необработанного рафинированного никеля (ОАО «Кольская ГМК»). В долгосрочной перспективе до 2020-2025 годов рынок Китайской Народной Республики составит реальную альтернативу европейскому, на котором потребление никеля снижается и вследствие ряда причин продолжит сокращаться.

В последние годы наблюдается устойчивый рост выпуска рафинированной меди (в отличие от некоторых других базовых цветных металлов), что в основном обусловлено растущим спросом со стороны Китая. В долгосрочной перспективе производство меди будет стабильно расти и всё больше ориентироваться на китайский спрос, который не ослабел даже в кризисный период, а также на ожидаемый рост спроса со стороны других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. При этом основным движущим фактором для региональных производителей остается не только расширение своей доли на мировом рынке, но и прогнозируемое увеличение потребления меди и медных сплавов на внутреннем рынке, так как именно эти товары используются в таких высокотехнологичных отраслях, как электротехническая, электронная, химическая и т.д.

Повышение продуктивности и интенсивности сельскохозяйственного производства в странах Азиатско-Тихоокеанского региона на фоне глобального роста народонаселения актуализирует поставки в Азию фосфатных удобрений. Сегмент удобрений на основе фосфора отличается и в перспективе до 2020-2025 годов будет отличаться самой высокой ценой по сравнению с азотным и калийным. Крупнейшим в России и одним из ведущих в мире производителем фосфорных удобрений выступает российская вертикально интегрированная компания – ОАО «ФосАгро», в состав которой входит ведущий в России и Европе производитель апатитового концентрата – ОАО «Апатит» (г. Кировск). Её внешнеторговые потоки ориентированы в том числе и на Южную Америку и Индию. С учетом стабильно высоких цен на основные зерновые культуры и сбалансированных спроса и предложения на рынке фосфатных удобрений в долгосрочной перспективе можно ожидать позитивных тенденций.

Еще один крупнейший российский производитель апатитового концентрата – ОАО «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» – также и единственный в мире производитель бадделеитового концентрата, крупный производитель железорудного концентрата – входит в структуру МХК «ЕвроХим» и обеспечивает сырьем предприятия компании. Прогнозы деятельности ОАО «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» также не предусматривают каких-либо изменений в сторону снижения производства с учетом конъюнктуры на мировых рынках, поскольку потребность в минеральных удобрениях отличается устойчивым ростом. Государственная поддержка производителей минеральных удобрений выступает гарантом сохранения позиций региональных компаний на внешних рынках, в первую очередь Азиатско-Тихоокеанского региона.

На дальнейшее развитие региональных предприятий добывающей промышленности в большей степени станет оказывать влияние не столько динамика внешних рынков, сколько внутренний спрос. В этой связи среди отраслевых приоритетов региональной инвестиционной политики выделяется направление создания новых горно-обогатительных комбинатов на базе платино-метального месторождения Федорова Тундра и Африкандского месторождения перовскитов. В среднесрочной перспективе ожидается принятие решения о начале строительства горно-обогатительного комбината на месторождении Партомчорр (ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания»). ООО «Ловозерский ГОК» рассматривает возможность приобретения лицензии на разработку месторождения Аллуайв (Ловозерский район). Перспективным остается также направление освоения запасов редких металлов и редкозмельных элементов, а также других полезных компонентов, содержащихся в хвостах и отвалах действующих горнопромышленных предприятий. В настоящий момент промышленной переработкой горнопромышленных отходов занимается ОАО «Ковдорский ГОК». В этой связи среди инвестиционных проектов Мурманской области выделяются следующие:

1. Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд «Олений ручей» (инициатор – ОАО «Акрон»);

2. Освоение минерально-сырьевой базы Кольской платинометалльной провинции в пределах Фёдорово-Панского массива и Главного хребта, в т.ч. строительство ГОКа на базе месторождения платиноидов Фёдорова Тундра (инициатор – компания «Баррик Голд Корпорэйшн»);

3. Реконструкция никелерафинировочного производства с переходом на электроэкстракцию никеля из растворов хлоридного выщелачивания НПТП (инициатор – ОАО «ГМК «Норильский никель»);

4. Организация производства электролитного кобальта по хлоридной экстракционно-электролизной технологии (инициатор – ОАО «ГМК «Норильский никель»);

5. Создание производства диоксида титана, редких и редкоземельных металлов и ториевого концентрата из перовскитового концентрата Африкандского месторождения (инициатор – ООО «Сервисная горная компания «Аркминерал»);

6. Комплекс по обогащению апатит-штаффелитовых руд (инициатор – ОАО «Ковдорский ГОК»);

7. Модернизация производственных мощностей ОАО «Ковдорский ГОК» (инициатор – ОАО «Ковдорский ГОК»);

8. Модернизация и развитие обогатительной фабрики АНОФ-3 до проектной мощности (инициатор – ОАО «Апатит»);

9. Реконструкция действующих карьеров ОАО «Апатит» с целью повышения эффективности отработки запасов (инициатор – ОАО «Апатит»);

10. Увеличение производительности Объединенного Кировского рудника (инициатор – ОАО «Апатит»);

11. Строительство металлургического мини-завода по производству мелющих шаров в г. Мончегорске (инициатор – ООО «ИК «Паритет»).

Мурманская область богата водными биологическими ресурсами. На протяжении ряда лет наиболее экспортируемым видом товаров были рыба и ракообразные, на долю которых приходится более 98% всего экспорта продовольственных товаров. При этом общий глобальный тренд роста народонаселения обостряет продовольственную проблему. В ближайшее время согласно сценарным прогнозам Всемирной продовольственной организации ООН последует резкий скачок спроса на продукцию морского промышленного рыболовства, в производстве которого Мурманская область играет значительную роль. В рыбопромышленном комплексе Мурманской области приоритет отдается инвестиционным проектам развития аквакультуры:

1. Создание полного цикла промышленного разведения атлантического лосося в морской воде на производственных мощностях ЗАО «Русский лосось»;

2. Создание ООО «Русское море – Аквакультура» предприятия полного цикла по выращиванию семги (атлантического лосося) в Мотовском заливе Баренцева моря.

Энергоизбыточность региона, обусловленная наличием резервов мощности на Кольской АЭС, и уникальное сочетание генерирующих мощностей в Мурманской области (около 43% установленной мощности составляет гидрогенерация, около 48% – атомная генерация) позволяет обеспечивать конкурентоспособную стоимость электроэнергии для потребителей. Высокая энерговооруженность региона может способствовать реализации шельфовых и других энергоемких проектов. Перспективные инвестиционные проекты в энергетике связаны с продлением сроков эксплуатации энергоблоков №1 и №2 Кольской АЭС после 2018 и 2019 годов и рассмотрением вопросов о строительстве энергоблоков Кольской АЭС-2 в целях обеспечения энергетической безопасности региона (инициатор обоих проектов – ОАО «Концерн Росэнергоатом»).

Уникальный опыт эксплуатации с 1968 года первой и единственной приливной электростанции России – Кислогубской ПЭС – в совокупности с общими природно-климатическими факторами, благоприятствующими развитию возобновляемой энергетики, предопределяют объективные преимущества региона при позиционировании Кольского полуострова в качестве полигона для отработки технико-технологических решений в этой сфере. Кроме того, регион обладает одним из самых мощных в АЗРФ и СЗФО потенциалов развития перспективных направлений гидроэнергетики. Перспективные инвестиционные проекты связываются со строительством Северной приливной электростанции (ОАО «РусГидро»), а также с установкой ветродизельных станций и мини-ГЭС, вовлечением энергии ветра в хозяйственный оборот.

Долгосрочная перспектива развития глобальной экономики не имеет альтернатив освоению пространств и ресурсов Арктики. Инвестиционная политика всех без исключения субъектов Российской Федерации, полностью или частично входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, ориентирована на интенсивное участие в развитии Северного морского пути. Однако сильные стороны Мурманской области дают ей неоспоримые конкурентные преимущества уже в краткосрочной перспективе, вследствие относительной развитости в регионе транспортной сети, наличия крупного многофункционального Мурманского транспортного узла, включающего незамерзающий, круглогодично функционирующий международный морской порт-хаб, способный обслуживать крупнотоннажные суда, оказывать весь спектр услуг и обеспечивать фидерную поддержку транзитных маршрутов, связанный железнодорожным и автомобильным транспортом с другими регионами Европейской части России, а автомобильным – со странами Северной Европы – Норвегией и Финляндией. В Мурманской области базируется атомный ледокольный флот, действует ОАО «Мурманское морское пароходство». Определенные превосходства порта Мурманск перед другими портами, расположенными в Европейской части России, связаны с условиями его функционирования в глубоком незамерзающем фьорде, хорошо защищенном от волнового режима открытой акватории, а также в скальных грунтах, на которых он расположен, и на которых удобно размещать производственные объекты без рисков, связанных с деградацией мерзлоты. Крупнейший инвестиционный транспортный проект в Мурманской области связан с комплексным развитием Мурманского транспортного узла, осуществляемым Минтрансом России, а в топливно-энергетическом комплексе в долгосрочной перспективе – с комплексным освоением ОАО «Газпром» Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Развитие судоремонтного комплекса и его ориентация на обеспечение деятельности не только военного флота, но и гражданских судов, в среднесрочной перспективе может стать одной из стратегических точек роста экономики региона. Перспектива значительного увеличения объемов гособоронзаказа в ближайшие 3 года потребует проведения реструктуризации и модернизации производственных мощностей судоремонтных предприятий Мурманской области, способных выступить площадками для создания баз снабжения шельфовых проектов и составить конкуренцию судоремонтным предприятиям Северо-Запада России и Норвегии. Эффективная реализация этого направления инвестиционной деятельности с использованием потенциала Ассоциации «Мурманшельф» способна оказать существенный мультипликативный эффект при освоении углеводородного потенциала континентального шельфа России в Арктике.

Одним из ключевых драйверов роста экономики субъектов Северо-Западного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации выступает внутреннее потребление на фоне высоких издержек производства. В краткосрочной перспективе наибольшие конкурентные преимущества в привлечении инвесторов приобретут те регионы, в которых будет обеспечено оптимальное сочетание институциональных мер и вложений в локальную инфраструктуру. С этой точки зрения среди всех субъектов Северо-Западного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации Мурманская область положительно выделяется, уступая лишь Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Ямало-Ненецкому автономному округу.

Сценарии реализации различных направлений инвестиционной политики Мурманской области могут быть сведены в матрицу TOWS-анализа (таблица 5).

Таблица 5 **– Сценарии реализации различных направлений инвестиционной политики Мурманской области (TOWS-анализ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **О (ВОЗМОЖНОСТИ)** | **Т (УГРОЗЫ)** |
| **S (СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ)** | **SO**  **Стратегии «Maxi-Maxi», использования сильных сторон для максимальной отдачи от предоставленных возможностей  (сценарий опережающего по сравнению с регионами-конкурентами развития)**  Наделение Мурманской области признаками «столичности» Арктической зоны Российской Федерации и Арктического региона в целом.  Ориентация региональной инвестиционной политики на опережающее развитие в условиях восстановления мировой экономики и роста спроса на мировых рынках, в том числе на производимые в Мурманской области продукцию и услуги, с нацеленностью на использование упущенных возможностей со стороны регионов-конкурентов, как российских, так и зарубежных. | **ST**  **Стратегии «Maxi-Mini», использования сильных сторон для минимизации угроз  (целевой сценарий)**  Ориентация региональной инвестиционной политики на опережающее развитие в условиях восстановления мировой экономики и роста спроса на мировых рынках, в том числе на производимые в Мурманской области продукцию и услуги, с учетом оптимизации пространственной структуры региональной экономики, включая сеть региональных финансовых и государственных нефинансовых институтов развития (особых экономических зон, региональных кластеров, зон опережающего и территориального развития, центров трансфера технологий, технопарков, центров содействия энергоэффективности, бизнес-инкубаторов, промышленных парков, центров совершенства и мастерства и т.д.), а также компонентов инновационной инфраструктуры в целом.  Мурманская область – деловой, операционный и стратегический центр Арктической зоны Российской Федерации и «Арктические ворота России».  Интенсивное развитие и внедрение перспективных институциональных, организационных и технологических инноваций, включая:  технологии переработки морских генетических ресурсов;  энергоэффективные и ресурсосберегающие технологии;  технологии адаптации к глобальным климатическим изменениям, какой бы характер не носили последние;  технологии использования возобновляемых источников энергии;  нанотехнологии;  технологии создания новых конструкционных материалов, адаптированных к арктическим условиям;  другие технологические инновации. |
| **W (СЛАБЫЕ СТОРОНЫ)** | **WO**  **Стратегии «Mini-Maxi», минимизации слабых сторон через использование предоставленных возможностей  (базовый сценарий)**  Стабилизация и удержание завоеванных позиций, формирование условий стартового рывка в фазе нового роста мировой экономики в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов, обострения конкуренции в отсутствии роста спроса на мировых рынках и их высокой волатильности.  Нацеленность на инфраструктурную и институциональную подготовку региональной экономики к форсированному рывку в момент перехода мировой экономики к фазе роста.  Ориентация региональной инвестиционной политики на снижение издержек и повышение конкурентоспособности региональной экономики на базе технико-технологического перевооружения, снижения энергоемкости и ресурсоемкости производства, совершенствования энергетического и транспортного комплексов, развития управленческих практик, повышения профессиональных качеств и расширения компетенций интеллектуальных ресурсов на основе программ развития человеческого потенциала.  Сценарий реализуется за счет программных мероприятий и проектов действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, федеральной адресной инвестиционной программы. | **WT**  **Стратегии «Mini-Mini», минимизации слабых сторон и угроз  (стабилизационный сценарий)**  Преодоление (минимизация) негативных последствий торможения мировой экономики и формирование условий стартового рывка в фазе ее нового роста.  Консервация экспортно-сырьевой модели с опорой на наращивание добычи и неглубокой переработки сырья, низкие темпы модернизации инфраструктуры, снижение конкурентоспособности обрабатывающих производств, что в совокупности сформирует понижающий тренд темпа роста ВРП в условиях падения инвестиционной активности, усиления ценовой конкуренции и снижения спроса на производимую в Мурманской области продукцию на ключевых рынках.  Ориентация региональной инвестиционной политики на оперативное регулирование, обеспечивающее быструю локализацию и последующую ликвидацию негативных явлений. |

Целевой сценарий развития региональной инвестиционной политики опирается на использование сильных сторон для минимизации угроз и ориентируется на позиционирование Мурманской области в качестве делового, операционного и стратегического центра Арктической зоны Российской Федерации и «Арктических ворот России». При этом наделение Мурманска признаками «столичности» Арктической зоны Российской Федерации и Арктического региона в целом отнесено к стратегиям Maxi-Maxi, поскольку предполагает использование упущенных возможностей со стороны потенциальных конкурентов, как российских, так и зарубежных.

## 2.2. Определение ключевых «структурных» и территориальных «точек роста» и депрессивных зон Мурманской области

В настоящее время в Мурманской области структура экономики слабо диверсифицирована. К лидирующим отраслям хозяйства можно отнести горнопромышленный, транспортный и рыбопромышленный комплексы, к числу активно развивающихся – туризм. Более 40% от ВРП приходится на долю промышленного производства, основу которого (немногим менее 40%) составляет добыча полезных ископаемых, металлургия (20%) и производство и распределение электроэнергии, газа и воды. С существенным отрывом далее в структуре ВРП выделяются транспорт и связь (9,1%), а также рыболовство и рыбоводство (7,8%).

К числу наиболее успешных и развитых предприятий Мурманской области, выходящих со своей продукцией на общероссийский или мировой рынок, преимущественно относятся производственные мощности горнопромышленного комплекса, входящие в состав крупнейших в России и мире вертикально-интегрированных компаний, специализирующихся на добыче и первичной переработке сырья. В его состав входят нижеследующие, преимущественно градообразующие для мест своего размещения, предприятия горно-химической промышленности, цветной и черной металлургии, индустрии стройматериалов.

*ОАО «Оленегорский горно-обогатительный комбинат»* (ОАО «Олкон»). Разрабатывает месторождения железистых кварцитов Заимандровского железорудного района и входит в горнодобывающий дивизион ОАО «Северсталь», одного из крупнейших производителей железорудного концентрата, окатышей, коксующегося угля и золота в России. ОАО «Олкон» производит высококачественный железорудный концентрат с содержанием железа 65,7%, ферритовые стронциевые порошки ПФС-28, щебень различных фракций для строительных нужд. Основным потребителем железорудного концентрата является Череповецкий металлургический комбинат ОАО «Северсталь». Другие виды продукции, производимые комбинатом, направляются на промышленные предприятия России, а также экспортируются в страны СНГ.

*ОАО «Ковдорский горно-обогатительный комбинат».*Одно из ведущих предприятий Северо-Западного региона России, входящее в состав ОАО «МХК «ЕвроХим», занимающей 7 место в мире среди производителей фосфорных удобрений. Производимый Ковдорским ГОК апатитовый концентрат поставляется для переработки на три предприятия, принадлежащих компании: «Фосфорит» (Ленинградская область, Россия), «Лифоса» (г. Кедайняй, Литва), «ЕвроХим-БМУ» (Краснодарский край, Россия). Комбинат занимает второе место в России по производству апатитового концентрата и единственный в мире производитель бадделеитового концентрата, а также производит железорудный концентрат.

*ОАО «Апатит».* Крупнейшее в мире предприятие по производству высокосортного (с содержанием P2O5 более 35,7%) апатитового концентрата, управляется Кировским филиалом ЗАО «ФосАгро АГ». Рудная база ОАО «Апатит» (6 месторождений) содержит значительные запасы пентоксида фосфора (Р2О5), оксида алюминия (Al2O3) и более 41% всех российских запасов редкоземельных элементов. Руда обогащается на двух апатит-нефелиновых обогатительных фабриках – АНОФ-2 и АНОФ-3. Помимо выпуска апатитового концентрата, объем которого полностью обеспечивает потребности «ФосАгро» для производства фосфорсодержащих удобрений, осуществляется производство нефелинового концентрата и других минеральных концентратов - сиенитового, сфенового и титаномагнетитового.

*ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания»* (СЗФК). Учреждено ОАО «Акрон» в 2005 году для реализации проекта по созданию новой фосфатной сырьевой базы в Мурманской области («Строительство горно-обогатительного комбината на месторождении апатит-нефелиновых руд Олений Ручей»). Разработка собственного фосфатного месторождения осуществляется с целью обеспечения Группой «Акрон» своих перерабатывающих мощностей сырьем для производства фосфорсодержащих удобрений.

*ОАО «Кольская горно-металлургическая компания»* (ОАО «Кольская ГМК»). Дочернее предприятие ОАО «ГМК «Норильский Никель», созданное на базе старейших предприятий – комбинатов Североникель и Печенганикель, представляет собой единое горно-металлургическое производство по добыче сульфидных медно-никелевых руд и производству цветных металлов (электролитный никель и медь, карбонильные никелевые порошки, кобальтовый концентрат, концентраты драгоценных металлов) и технической серной кислоты.

*«Кандалакшский алюминиевый завод – предприятие ОК «РУСАЛ»*. Единственный в мире алюминиевый завод, расположенный за Полярным кругом, с законченным технологическим циклом переработки глинозема с получением алюминия разных марок преимущественно для электротехнической промышленности. Занимает лидирующие позиции среди предприятий отрасли с аналогичным производственным циклом в СНГ.

Среди предприятий, столкнувшихся с существенными трудностями в последние 10 лет, но выходящих на траекторию устойчивого развития, необходимо отметить ООО «Ловозерский ГОК» (добыча и переработка лопаритовых руд с получением лопаритового концентрата).

В области энергетики к числу наиболее успешных предприятий необходимо отнести филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» (обеспечивает производство более 60% электроэнергии, вырабатываемой в Мурманской области, и планирует строительство новых энергоблоков, считается одним из лидеров по показателям безопасности и эффективности работы в России), а также Филиал «Кольский» ОАО «Территориальная генерирующая компания № 1» (объединяет 17 гидроэлектростанций и Апатитскую ТЭЦ, предполагает реализацию программы по модернизации оборудования в целях повышения эффективности и эксплуатационной надежности).

Среди предприятий транспортного комплекса наиболее активно и успешно развиваются компании, специализирующиеся на перевозках и оказании услуг в области мореплавания по трассам в акватории Северного морского пути (СМП).

*ФГУП «Атомфлот»* – предприятие Госкорпорации «Росатом», обеспечивающее эксплуатацию и технологическое обслуживание атомных ледоколов и судов вспомогательного флота и не имеющее аналогов, как в России, так и за рубежом. В связи с активизацией использования СМП оно получило мощный импульс к развитию, который в перспективе будет только усиливаться. Атомфлот оказывает широкий спектр услуг, включая ледокольное обеспечение проводки судов по трассам Северного морского пути (СМП) и в замерзающие порты России, морские перевозки контейнерных грузов, обеспечение экспедиционных, научно-исследовательских работ по изучению гидрометеорологического режима морей и минерально-сырьевых ресурсов арктического шельфа, обеспечение аварийно-спасательных операций во льдах на акватории СМП и неарктических замерзающих морей, туристические круизы на Северный полюс, острова и архипелаги Центральной Арктики, техническое обслуживание и проведение ремонтных работ общесудового и специального назначения для атомного флота.

*ОАО «Мурманский морской торговый порт»* («ММТП»)– крупнейшее предприятие г. Мурманска, занимающее 4 место в России и 1 место в Арктической зоне Российской Федерации по объему переработанных грузов. Лидирующий стивидор Мурманской области, обеспечивающей перевалку угля, обработку апатитового и железорудного концентратов, цветных металлов, марганцевой руды, контейнерных и других грузов. Перспективы развития ММТП связаны с реализацией проекта Мурманского транспортного узла – базового порта для развития судоходства по СМП и единственного порта страны, способного круглогодично принимать суда дедвейтом до 300 тыс. т.

*ОАО «Мурманское морское пароходство»* – одна из крупнейших судоходных компаний, обеспечивающая базовую долю грузоперевозок в Арктической зоне Российской Федерации под российским флагом и обладающая более чем 70-летним опытом судоходства в Арктике.

В виду перспектив развития проектов по разведке и освоению шельфовых месторождений углеводородов западной части Северного Ледовитого океана повышается роль и складываются благоприятные перспективы развития у *Ассоциации «Мурманшельф»*, созданной в целях сотрудничества в рамках Меморандума о взаимопонимании по технико-экономическому сотрудничеству между Правительством Мурманской области и норвежской нефтегазовой компанией «Статойл АСА», и зарекомендовавшей себя на международном уровне. Учредителями Ассоциации выступили: Правительство Мурманской области, Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области и Северная торгово-промышленная палата, а среди ее членов насчитывается большое число иностранных компаний. Ассоциация объединяет операторов проектов, генеральных подрядчиков, нефтесервисные, строительные, транспортные, судоремонтные, логистические, машиностроительные предприятия, а также образовательные, научные и исследовательские учреждения России.

Также востребованным при реализации масштабных проектов по освоению Арктики может стать потенциал ведущих предприятий России в области геолого-геофизических и поисково-разведочных работ. К ним относятся нижеследующие.

*ОАО «Арктикморнефтегазразведка»* (АМНГР). Одним из ведущих направлений деятельности предприятия стала работа по заказам сторонних организаций по бурению поисковых и разведочных скважин, снабжению буровых установок, бункеровке судов на рейде, несению аварийно-спасательной службы, участию в спасательных операциях. География работ «АМНГР» включает в себя воды Европы, Африки, Юго-Восточной Азии, к числу перспективных относятся Персидский залив и шельфовая зона о. Куба.

*ОАО «Севморнефтегеофизика»* (СМНГ) – крупнейшая морская геофизическая компания в России, 100% акций которой находится в государственной собственности. Имеет многолетний опыт предоставления полного пакета услуг по морским сейсмическим исследованиям 2D и 3D, включая работы на глубоководных и мелководных акваториях Мирового океана, а также в транзитных зонах. Инвестирует значительные средства в модернизацию и переоснащение своего научно-исследовательского флота.

*ОАО «Морская арктическая геологоразведочная экспедиция»* (МАГЭ) – одна из ведущих российских компаний, предоставляющая широкий спектр геолого-геофизических услуг по изучению геологического строения шельфовых морей, транзитных и прибрежных зон Арктики и Мирового океана в рамках федеральных программ России и внешнеэкономических проектов. Обладает уникальной базой геолого-геофизических данных по морям Арктического бассейна, Атлантическому, Тихому, Индийскому океанам и Антарктиде.

*ОАО «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции»* (АМИГЭ). Предприятие занимает стабильное и передовое положение в России в производстве изысканий под различные типы сооружений на континентальном шельфе, имеет опыт изыскательских работ на объектах, расположенных практически на всех внутренних и шельфовых морях России и ближнего зарубежья.

Рыбопромышленный комплекс Мурманской области представляет одну из традиционных отраслей экономики Мурманской области и обеспечивает более 15% общероссийского вылова водных биоресурсов и сохраняет лидирующие позиции в России по объему отгруженной рыбной продукции. Значительная часть перерабатывающих мощностей сертифицирована для экспортных поставок. Одним из ведущих рыбодобывающих предприятий является *Мурманский траловый флот*, осуществляющий промысел как в исключительной экономической зоне Российской Федерации и зарубежных стран, так и в открытой части Мирового океана.

Большинство предприятий отрасли: рыбопромысловые, рыбоперерабатывающие и судоремонтные – относятся к малым и средним и входят в состав различных общественных объединений, работающих на территории Мурманской области. К числу лидирующих можно отнести: НО «Союз рыбопромышленников Севера» (крупнейшее в рыбохозяйственном комплексе страны, насчитывающее 52 компании, суммарно имеющих 89 судов, более 5 тыс. занятых и производящих более 200 тыс. т. рыбной продукции), НП «Северо-Западный рыбопромышленный консорциум» (имеет краболовную специализацию, включает 8 компаний, в собственности которых 14 судов, в том числе 11 – краболовных, общее число рабочих мест – около 800), Мурманский областной союз рыболовецких колхозов (включает 20 предприятий, 7 из которых – производственные кооперативы и поселкообразующие предприятии, обеспечивающие занятость около 1 тыс. чел.), Ассоциация прибрежных рыбопромышленников и фермерских хозяйств Мурмана (22 рыбодобывающих предприятия ассоциации 30 судами осваивают более 50% прибрежных квот области, 6 осуществляют рыбопереработку и ежегодно поставляют в торговые точки области более 1,5 тыс. т. живой и охлажденной рыбы, также в состав объединения вошло 1 предприятие береговой инфраструктуры и 2 учебных заведения, общая занятость составляет более 800 чел.).

За последние 5 лет в Мурманской области активно развивается мари- и аквакультура – более чем в 30 раз вырос объем выращивания товарной рыбы. Из 7 предприятий отрасли 4 специализируются на выращивании форели, также работает акваферма по выращиванию осетров. К числу наиболее крупных предприятий и инвестиционных проектов в этой сфере относятся проект по выращиванию товарного лосося и морской форели в губах Печенга и Амбарная ЗАО «Русский лосось» (региональное предприятие ЗАО «Балтийский берег») и проект по созданию рыбоводного комплекса в губах Баренцева и Белого морей группы компаний «Русское море».

В целом, учитывая достаточно узкую специализацию экономики региона, перспективными точками роста Мурманской области, помимо проанализированных отраслевых комплексов, могут стать новые конкурентоспособные отрасли производства и сферы услуг, в которых в наибольшей степени смогут реализоваться конкурентные преимущества накопленного в регионе кадрового и инновационного потенциала, а также наращивание компетенций и развитие смежных с базовыми отраслей экономики, позволяющих обеспечивать комплексное территориальное развитие. К их числу могут быть отнесены судостроение, морехозяйственные сервисные услуги, промышленность инновационных строительных материалов, пищевая и косметическая промышленность и т.д. В настоящее время по-прежнему продолжают стагнацию судоремонтные мощности и агропромышленный комплекс Мурманской области, однако наличие перспективных планов развития и сохраненный производственный потенциал позволяют говорить об их росте в среднесрочной перспективе при реализации проектов развития и повышении инвестиционной активности.

Анализ территориального развития Мурманской области показывает существенную локализацию инвестиционной активности в г. Мурманск, который становится основным ядром реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, а также в моногородах, где работают основные предприятия горнопромышленного комплекса. Также необходимо отметить меридиональную ось развития области, приуроченную к основным сухопутным транспортным артериям – Октябрьской железной дороге и федеральной автомобильной дороге «СПБ-граница» - Р-21 «Кола». Территории опережающего развития в перспективе будут приурочены к ядрам и районам локализации формируемых кластеров, а также особым экономическим зонам с льготным таможенным и налоговым режимом для резидентов. Среди них выделяется портовая особая экономическая зона в Мурманской области (федерального значения), туристско-рекреационные территории Хибинская, Терская, Печенгская, Ловозерская (в рамках формирования туристско-рекреационного кластера), технико-внедренческие зоны, промышленные и технологические парки (регионального значения, в том числе в рамках формирования пространственно-распределенных и инновационных высокотехнологичных кластеров: кластера обеспечения шельфовой добычи в Арктике, регионального морехозяйственного сервисного кластера, кластера новой энергетики, образовательного кластера, инновационного кластера арктических технологий, экспортоориентированного продовольственного кластера).

Кольский муниципальный район и городской округ г. Мурманск в среднесрочной перспективе укрепят промышленную специализацию с усилением морехозяйственной компоненты. Проекты по развитию ПОЭЗ в Мурманской области и Мурманского транспортного узла обусловят появление такой отрасли специализации как сервисная экономика морепользования, включая транспортные и логистические операции на морском транспорте, а также обеспечение мореплавания по трассам в акватории Северного морского пути. Во многом импульсом развития сервисной специализации этого района станет формирование технологического кластера обеспечения шельфовой добычи в Арктике, а после 2016 года – регионального морехозяйственного сервисного кластера, при этом они окажут существенное воздействие и на развитие научного потенциала, обеспечивая специализацию района в генерации и внедрении инновационных решений в области морепользования, в первую очередь разведки и добычи углеводородов на континентальном шельфе. При реализации форсированного сценария опережающего развития Мурманской области и ее превращения в стратегический центр АЗРФ, в Мурманске можно ожидать существенного роста числа различных деловых мероприятий, а также деловой активности, кроме того, во многом он станет туристическими воротами области, через которые будет проходить основной туристический поток для проведения активного отдыха на территории региона. В целом можно сказать, что специализация этого района будет определяться развитием элементов всех кластерных инициатив области, в меньшей степени – лишь горно-химическим и металлургическим кластером – в части обеспечения транспортировки производимой им продукции, в связи с чем его специализацию кратко можно охарактеризовать следующими направлениями: промышленно-производственная компонента, сервисная экономика морепользования, транспорт и логистика, научно-инновационная компонента, производства с высокой добавленной стоимостью, деловой и конгресс- туризм, туризм одного дня.

Центральный район, включающий городские округа г. Апатиты с подведомственной территорией, г. Кировск с подведомственной территорией, Ковдорский район, г. Мончегорск с подведомственной территорией, г. Оленегорск с подведомственной территорией, станет ядром горно-химического и металлургического кластера – промышленное сердце области, которое во многом усилит свою нынешнюю специализацию на обработке и добыче рудных полезных ископаемых. При этом существенно повысится инновационная и научная специализация кластера, обусловленная разработкой и внедрением технологий и методов комплексного использования добываемого многокомпонентного сырья, особенно апатитонефелинового, повышения глубины переработки добытого сырья, а также повышения эффективности и рационализации недропользования. В этой связи перспективы района связаны преимущественно с развитием горно-химического и металлургического кластера с соответствующей промышленной специализацией и усилением научной и инновационной составляющих, а в среднесрочной перспективе – с формированием образовательного кластера и инновационного кластера арктических технологий и включением в их состав организаций городского округа г. Апатиты. Кроме того, развитие Хибинской туристско-рекреационной территории станет еще одной точкой роста этого района и положительно скажется на входящих в его состав муниципальных образованиях.

Специализация Ловозерского муниципального района во многом будет определяться двумя основными направлениями: добычей и переработкой цветных металлов, а также развитием туризма и традиционных промыслов. Реализация первого из них будет преимущественно зависеть от включенности сырьевой базы и ГОК района в горно-химический и металлургический кластер, в первую очередь в плане решения технологических и инновационных задач в области новых методов переработки лопаритового концентрата. Предпосылками для второго станет развитие туристско-рекреационного кластера, поскольку район обладает уникальным потенциалом развития этнотуризма. Это основное место жительства саамов в России, которые сохранили еще свои традиционные промыслы и образ жизни. Также здесь целесообразны практически все виды познавательного, спортивного и экстремального отдыха. На втором этапе реализации Стратегии дополнительный импульс развитию района придаст формирование кластера северного дизайна и традиционных промыслов, а также экспортоориентированного продовольственного кластера (выпуск продукции из оленины класса «премиум»), локализованных в местах компактного проживания саамов (в первую очередь с. Ловозеро).

Перспективы специализации Терского муниципального района связаны в первую очередь с развитием туристско-рекреационного кластера, в рамках которого специализацией района могут стать спортивная рыбалка на лососевых, а также историко-этнографические туры, знакомящие рекреантов с жизнью поморов. Помимо этих направлений целесообразно также развитие экологического туризма, подледного дайвинга, наблюдений за флорой и фауной Кандалакшского залива. На втором этапе реализации Стратегии места сохранения традиций поморов (Умба, Варзуга и т.д.) будут вовлечены в формирование кластера северного дизайна и традиционных промыслов. Также перспективной отраслью специализации района может стать рыбное хозяйство, включая марикультуру.

Специализация Печенгского района определяется сочетанием высокого уровня промышленного развития, достигнутого в горно-металлургической отрасли, с наличием перспектив для создания локального туристического кластера, развития рыбной промышленности и транспортно-логистической инфраструктуры. Перспективы развития горно-металлургической отрасли в районе связаны с планами ОАО «ГМК Норильский Никель» (дочерняя компания ОАО «Кольская ГМК») по развитию промышленной площадки в Печенгском районе, включающими увеличение объемов добычи в рамках действующих рудников и рост объемов выпуска конечной продукции в результате модернизации плавильного цеха в г.п. Никель.

Развитие туристической сферы обусловлено растущими туристическими потоками, географической близостью к крупным международным туристическим маршрутам и присутствием ряда привлекательных объектов индустриального, экологического и религиозного туризма, в том числе природных (природоохранная зона заповедника «Пасвик» и полуострова Средний и Рыбачий), а также наличием значительного неудовлетворенного платежеспособного спроса на товары и услуги, с каждой из сторон границы. Реализация туристического потенциала будет осуществлена в рамках двух приоритетных направлений: во-первых, развитие инфраструктуры полуостровов Средний и Рыбачий, включающего в себя придание им статуса особо охраняемой природной территории, создание оленеводческого хозяйства и мест размещения для туристов; во-вторых, развитие локального туристического кластера в г.п. Никель. Предполагается расширение гостиничного номерного фонда, создание новых туристических маршрутов, включающих природные, индустриальные, культурно-исторические и религиозные объекты показа. Инфраструктурное обеспечение предполагает комплексное развитие общественных пространств в г.п. Никель, в том числе реконструкцию Дворца культуры «Восход» и всей прилегающей территории, включая площадь Ленина, создание арт-центра, реконструкцию Дворца спорта «Металлург» и горнолыжной трассы «Лысая гора», модернизацию системы водоснабжения, уличного освещения, улиц и дорог местного значения, реконструкцию автодороги Никель – Раякоски и формирование дружелюбной среды для зарубежных туристов.

Успешная реализация проекта «Русский Лосось» позволит обеспечить развитие новой специализации Печенгского муниципального района в области марикультуры, тем самым, включая его в качестве одной из ключевых точек роста в развивающийся рыбохозяйственный кластер. Другим направлением станет развитие прибрежной и приграничной транспортно-логистической инфраструктуры, использующей существующие преимущества Печенгского района, включая наличие незамерзающих бухт.

Специализация Кандалакшского муниципального района обуславливается развитием использования его транспортно-логистического, рыбохозяйственного (в первую очередь – марикультуры) и уникального туристско-рекреационного потенциала. Все эти направления полностью соответствуют планируемым кластерным инициативам, при этом представляется, что наибольший мультипликативный эффект для развития района и области в целом может принести именно туризм. Район может стать вторым центром по приему туристов и организации туров практически любой направленности по Кандалакшскому заливу, включая морские лодочные походы и катерные прогулки, морские фото-сафари и экскурсии к терскому берегу для наблюдения за морскими животными (лежбища лахтаков, нерп, проход белух и т.д.) и птицами (птичьи базары), туры Seal-watching (выслеживание, надводное и подводное наблюдение за тюленями), этнографические и культурные морские экскурсии на Терский берег, туры выходного дня, «знакомство с бытом поморов» с плаванием на традиционных поморских судах – шняках и карбасах – в деревне терских поморов (восточнее Умбы) и имитацией быта и повседневной жизни коренного населения, организация 3-5 дневных морских экскурсий «Кандалакша – Соловки» с заходом поморские села Терского берега, рыболовные туры по принципу «поймал-отпустил», пешие маршруты, сплавы по рекам, рафтинг и их комбинации. В среднесрочной перспективе здесь целесообразна локализация предприятий кластера северного дизайна и традиционных промыслов, а также экспортоориентированного продовольственного кластера, портовые и промышленные мощности района получат также импульс за счет развития составляющих формирующегося регионального морехозяйственного сервисного кластера.

Таким образом, среди территориальных точек роста к лидерам с наибольшей инвестиционной привлекательностью, перспективным наращиванием компетенций и инновационным потенциалом можно отнести г. Мурманск с прилегающей территорией, что во многом обусловлено его лидирующими позициями в реализации практически всех запланированных кластерных инициатив, в южной зоне расселения – экономического центра Апатиты (деловое, научное, технологическое, образовательное и культурное ядро с развитой сферой услуг) – Кировск (крупный промышленный и туристический центр всего Кольского полуострова) – Кандалакша (многофункциональный производственный полюс, транспортно-логистический центр с развитыми элементами сервисной экономики). К территориям роста среднего уровня могут быть отнесены дополнительные опорные центры системы расселения - г. Ковдор (один из центров горно-химического и металлургического кластера), с.п. Ловозеро (входит в туристско-рекреационный кластер, кластера северного дизайна и традиционных промыслов, а также экспортно ориентированного продовольственного кластера), и Умба (входит в туристско-рекреационный кластер, кластер северного дизайна и традиционных промыслов), а также ряд малых населенных пунктов – с. Териберка, нп Линахамари, с. Варзуга, с. Алакуртти. Внутрирегиональная периферия области формируется за счет малонаселенных и малоосвоенных территорий Печенгского, Кольского, Ловозерского, Терского, Кандалакшского муниципальных районов.

## 2.3. Анализ институциональной среды Мурманской области

Органами государственной власти Мурманской области осуществляется планомерная деятельность по всем направлениям приведения инвестиционного климата в соответствие требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, а также по совершенствованию региональной инвестиционной политики, в том числе за рамками обязательных требований Стандарта. Действуют и совершенствуются нормы регионального законодательства, регламентирующего инвестиционную деятельность, в том числе законы Мурманской области:

«О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области»;

«Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах»;

«Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области»;

«О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области»;

«О налоге на имущество организаций»;

«О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» и др.

Подготовлен проект Закона Мурманской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Мурманской области», что соответствует успешным практикам совершенствования регионального законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность.

В развитие законодательных норм утвержден ряд нормативных и нормативных правовых актов:

постановление Губернатора Мурманской области «Об утверждении инвестиционной декларации Мурманской области»;

постановление Правительства Мурманской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

постановление Правительства Мурманской области «О мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности»;

постановление Правительства Мурманской области «О Порядке включения инвестиционных проектов в государственные программы Мурманской области на основании оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения»;

постановление Правительства Мурманской области «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и Порядка заключения соглашения о государственно-частном партнерстве без проведения конкурса»;

постановление Правительства Мурманской области «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот»;

постановление Правительства Мурманской области «О порядке предоставления государственной поддержки в сфере развития внутреннего и въездного туризма в Мурманской области в форме субсидии» (в ред. постановления Правительства Мурманской области от 12.11.2012 № 559-ПП);

постановление Правительства Мурманской области «Об оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Мурманской области» (вместе с «Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов Мурманской области»);

постановление Правительства Мурманской области «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства Мурманской области «О Совете по туризму Мурманской области».

В соответствии с требованиями Стандарта внесены изменения в Закон Мурманской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области» в части защиты прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности. В региональное законодательство также внесены изменения в части предоставления льгот по налогу на имущество организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Мурманской области, а также предоставления пониженной ставки налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет организациям, реализующим стратегические инвестиционные проекты Мурманской области или приоритетные инвестиционные проекты Мурманской области.

Анализ регионального законодательства, в частности Закона Мурманской области «Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах», показал необходимость изменений в средне- и долгосрочной перспективе в направлении приведения его в соответствие с совершенствованием законодательной и нормативной правовой базы, связанной с регулированием инвестиционной деятельности, на федеральном уровне. В первую очередь целесообразно учитывать перспективы утверждения Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», принятие которого потребует изменений в законодательстве Мурманской области в направлении расширения форм, механизмов и моделей государственно-частного партнерства (ГЧП). Целесообразна также разработка Концепции развития государственно-частного партнерства в Мурманской области и плана ее реализации. Кроме того, в средне- и долгосрочной перспективе целесообразно внесение изменений в региональное законодательство после принятия Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации (О государственном стратегическом планировании)» в направлении включения в систему государственного стратегического планирования на региональном уровне следующих документов:

среднесрочный прогноз социально-экономического развития Мурманской области с учетом федеральных схем территориального планирования;

бюджетная стратегия Мурманской области на период до 2025 года.

Ряд актуальных и значимых для инвестиционной политики Мурманской области институциональных мер может быть реализован исключительно на федеральном уровне. К таким мерам, инструментам и механизмам, генерирующим максимальные мультипликативные и комплексоформирующие эффекты в социально-экономическом развитии Мурманской области, в первую очередь относятся:

совершенствование страховой политики и тарифного регулирования на ледокольное сопровождение судоходства по трассам в акватории Северного морского пути в направлении повышения ее гибкости и обеспечения конкурентоспособности мореплавания по СМП по сравнению с южными маршрутами;

перераспределение полномочий между федеральным Центром и субъектами Российской Федерации в области изучения, освоения и эксплуатации пространств и ресурсов прибрежных акваторий Северного Ледовитого океана, в том числе пересмотр сложившейся практики регулирования прибрежного рыболовства на федеральном уровне в пользу субъектов Российской Федерации;

обусловленная северным удорожанием корректировка федеральных нормативов, особенно в области строительства, поскольку себестоимость строящегося жилья и элементов инфраструктуры в Мурманской области будет заведомо выше общероссийского уровня, и превышать единые нормативы;

совершенствование законодательной и нормативной правовой базы на федеральном уровне в части, касающейся определения кадастровой стоимости объектов недвижимости для определения налоговой базы и др.

Кроме того, в регионе действует Закон Мурманской области от 08.04.2014 № 1723-01-ЗМО «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Мурманской области», создающий стимулы и условия внедрения в региональную экономику широкого спектра институциональных, организационных и технологических инноваций, что можно отнести к практикам опережающего развития.

Сформирован и начал действовать Совет по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области также выступает признаком успешной практики повышения эффективности и результативности региональной инвестиционной политики.

В направлении создания региональной сети институтов развития учреждена Корпорация развития Мурманской области в форме открытого акционерного общества. В интересах становления региональной кластерной политики планируется создание Центра кластерного развития, что свидетельствует об относительной развитости сети региональных финансовых и нефинансовых институтов развития.

Вместе с тем, с учетом растущего интереса мирового сообщества к Арктическому региону, активизации государственной политики Российской Федерации в Арктике и достаточно развитой в регионе финансовой инфраструктуры, в текущем состоянии поддерживаемой региональными кадровыми возможностями, целесообразно создавать условия в интересах позиционирования Мурманской области в качестве делового и финансового центра развития Арктической зоны Российской Федерации и Арктического региона в целом. В этой связи по согласованию с МИД России актуально проведение переговоров с целью размещения на территории Мурманской области штаб-квартиры структуры (органа) Арктического совета в формате Рабочей группы Фонда поддержки проектов Арктического совета (Arctic Council Project Support Instrument – PSI) и других объектов общероссийской и международной финансовой инфраструктуры, что открывает возможность привлечения в регион других рабочих органов, структур и экспертных групп Арктического совета и иных межправительственных и неправительственных организаций, действующих на постоянной основе секретариатов и рабочих органов межправительственных двусторонних комиссий по экономическому сотрудничеству (российско-норвежской, российско-финляндской, российско-канадской, российско-датской, российско-американской и др.), а также их рабочих групп. Целесообразно интенсифицировать переговоры о дополнительном размещении в Мурманской области филиалов и территориальных подразделений государственных институтов развития, в частности Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк) и др., ведущих российских банковских и страховых структур, а также фронт-офисов крупных компаний, в том числе национальных и транснациональных, оперирующих в Арктике. Реализации такого подхода способствуют в целом сформированные в регионе рамочные институциональные условия.

# 3. Определение стратегического видения и приоритетов политики в области улучшения инвестиционного климата Мурманской области

## 3.1. Видение результатов реализации Инвестиционной стратегии и стратегические приоритеты

Результаты проведенного анализа в сочетании с диагностикой текущего состояния инвестиционного климата Мурманской области в восприятии основных групп инвесторов, осуществленной Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», показали, что среди всех факторов инвестиционной привлекательности наивысшими весами с точки зрения ожидаемого эффекта обладают следующие:

институциональные условия (максимальный эффект);

инфраструктурные ограничения (максимальный эффект);

кадровые ресурсы (максимальный эффект);

инновационные ограничения (максимальный эффект);

конкурентоспособность продукции базовых отраслей промышленности (максимальный эффект).

В сложившихся условиях жестких бюджетных ограничений требуется изменение приоритетов на каждом этапе, что позволит к 2025 году добиться следующих результатов ее реализации:

Мурманская область приобретает определяющую роль в реализации национальных интересов России в Арктике и достижении главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике;

Мурманская область войдет и закрепит свои позиции в группе IC2 (высокая инвестиционная привлекательность – второй уровень) рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России Национального рейтингового агентства, войдет в группу «2А – средний потенциал – минимальный риск» и закрепит свои позиции в первой десятке инвестиционного рейтинга российских регионов рейтингового агентства «Эксперт РА»;

Мурманская область обладает узнаваемым в российском и международном информационных пространствах брендом как регион наибольшего благоприятствования для инвесторов в Арктической зоне Российской Федерации;

Мурманск закрепит за собой функции главного научного, кадрового, культурного и делового центра Арктики, а также основного центра сервисного обеспечения морехозяйственной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;

Мурманск войдет и закрепит свои позиции в первой десятке городов России по условиям предпринимательской деятельности в международном рейтинге Doing business Всемирного банка.

С учетом возможного нарастания негативных тенденций на традиционных рынках сбыта основной продукции Мурманской области и вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию формирование материального фундамента благополучия населения обуславливает форсированную модернизацию производственного и инфраструктурного комплексов, обеспечивающих условия устойчивого экономического роста на основе реализации конкурентных преимуществ и применения механизмов его адресного стимулирования. Базовым условием реализации такого подхода выступает формирование инфраструктурного комплекса, необходимого и достаточного для:

эффективного функционирования в основных отраслях региональной экономики, определяющих ее специализацию, с учетом миссии и роли Мурманской области в реализации государственной (внутренней и внешней) политики;

развития на инновационных направлениях;

устойчивости систем жизнеобеспечения в условиях Арктики;

привлекательности условий труда, отдыха и качества жизни.

**Первый этап** реализации Инвестиционной стратегии (до 2016 года) базируется на устранении ограничений, формировании благоприятной институциональной среды и создании условий (включая разработку и реализацию приоритетных мер прямого и косвенного стимулирования /повышения мотивации/ и координации, а также их законодательное или нормативное правовое закрепление) для комплексного устойчивого социально-экономического развития региона, включая:

создание благоприятной административной среды;

развитие инвестиционной инфраструктуры;

формирование механизмов финансовой поддержки инвестиций;

налоговое стимулирование инвестиций;

поддержку спроса на производимую продукцию;

обеспечение инвестиционных проектов поставщиками и кадрами;

формирование механизмов стимулирования спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств.

Реализация этапа осуществляется в рамках действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области (при расширении участия региона в государственных программах Российской Федерации и проектах государственных финансовых институтов развития), федеральной адресной инвестиционной программы с учетом возможного привлечения частных инвестиций (включая иностранные) к реализации проектов развития (в том числе в рамках международных организаций).

На **втором этапе** (до 2020 года) основной приоритет отдается обеспечению комплексности инвестиционной политики Мурманской области вследствие рационализации и диверсификации использования пространств и ресурсов посредством реализации мероприятий и проектов Инвестиционной стратегии, в том числе на принципах государственно-частного партнерства. На этом этапе в дополнение к источникам финансирования первого этапа в максимальной степени используется потенциал государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», а также возможности формируемой ФЦП «Мировой океан» (2015-2030 гг.).

Инвестиционная политика на **третьем этапе** (вплоть до 2025 года) будет направлена на обеспечение высокого уровня конкурентоспособности региона в интересах его эффективного позиционирования в мировой системе разделения труда за счет перехода на принципы саморазвития и использования внутреннего потенциала, интенсификации международного сотрудничества.

Жесткие бюджетные ограничения требуют ранжирования выделенных факторов по простоте воздействия с учетом временного лага между моментами принятия соответствующих мер и получения эффекта и бюджетных возможностей:

институциональные условия (низкий /в большинстве случаев – нулевой/ уровень бюджетных ассигнований; максимально быстрый результат) – приоритет отдается на первом этапе реализации Инвестиционной стратегии;

инфраструктурные ограничения (максимальный уровень бюджетных ассигнований; быстрый результат) – последовательно осуществляется на всех этапах реализации Инвестиционной стратегии, в том числе на первом – в рамках действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, на втором – с использованием потенциала государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 № 366, и формируемой ФЦП «Мировой океан» (2015-2030 гг.);

кадровые ресурсы (средний уровень бюджетных ассигнований; средний по скорости результат) – последовательно осуществляется на всех этапах реализации Инвестиционной стратегии, требует повышенного внимания на первом этапе;

инновационные ограничения (средний уровень бюджетных ассигнований; быстрый результат) – последовательно осуществляется на всех этапах реализации Инвестиционной стратегии, в том числе на первом – в рамках действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, на втором – с использованием потенциала государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» и формируемой ФЦП «Мировой океан» (2015-2030 гг.);

конкурентоспособность продукции базовых отраслей промышленности (максимальный уровень бюджетных ассигнований; медленный по скорости результат) – последовательно осуществляется на всех этапах реализации Инвестиционной стратегии, в том числе на первом – в рамках действующих государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, на втором – с использованием потенциала государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» и формируемой ФЦП «Мировой океан» (2015-2030 гг.).

## 3.2. Цели и задачи Инвестиционной стратегии, определение целевых показателей, направленных на ее реализацию

Основная цель – обеспечение наивысшего в Арктической зоне Российской Федерации темпа притока инвестиций.

Целевые ориентиры деятельности в направлении ее достижения характеризуются следующими интегральными показателями (правила расчета этих показателей приведены в Приложении 3):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Валовой региональный продукт на душу населения (тыс. рублей) | 409 | 452 | 493 | 982 | 2018 |
| Положение Мурманской области в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России Национального рейтингового агентства | группа IC5  (средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень) | группа IC5  (средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень) | группа IC4  (средняя инвестиционная привлекательность – первый уровень) | группа IC3  (высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень) | группа IC2  (высокая инвестиционная привлекательность – второй уровень) |
| Положение Мурманской области в инвестиционном рейтинге российских регионов рейтингового агентства «Эксперт РА» | группа «3В1 – Пониженный потенциал – умеренный риск» | группа «3В1 – Пониженный потенциал – умеренный риск» | группа «3В1 – Пониженный потенциал – умеренный риск» | группа «3В1 – Пониженный потенциал – умеренный риск» | группа «2А – средний потенциал – минимальный риск» (первая десятка) |
| Положение г. Мурманск по условиям предпринимательской деятельности в международном рейтинге Doing business Всемирного банка | в числе первых 30 городов | в числе первых 25 городов | в числе первых 15 городов | в числе первых 12 городов | в числе первых 10 городов |
| Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств, млрд. руб.) | 76,4 | 75,8 | 98,4 | 201,3 | 469,5 |

В рамках достижения основной цели выделены 5 подцелей, актуальных для всех этапов реализации Стратегии:

**1. Создание институциональных условий устойчивого роста и развития**.

Целевые ориентиры ее достижения характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных составляющих инвестиционного Стандарта деятельности органов исполнительной власти Мурманской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (баллов) | 6 | 6,5 | 7 | 8 | 8 |
| Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства Мурманской области (баллов) | 6 | 6,5 | 7 | 8 | 8 |
| Оборот продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями (% к базовому – 2012 год) | 112,4 | 119,1 | 124 | 160 | в 2,1 раза |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области (% к базовому – 2012 год) | 102 | 107 | 112,4 | 130 | 150 |
| Объем прямых иностранных инвестиций (% к базовому) | 93,6 | 112,3 | 120 | 130 | 150 |
| Отношение объема государственного долга Мурманской области к общему годовому объему доходов бюджета региона (без учета объемов безвозмездных поступлений, % к базовому – 2012 г.) | 60 | 80 | 80 | 70 | 69 |
| Доходы областного бюджета от использования объектов государственного имущества Мурманской области (млн. руб.) | 35,6 | 38,8 | 40,1 | 44,6 | 45 |
| Уровень развития государственно-частного партнерства (%) | 30 | 40 | 55 | 77 | 88 |

В рамках достижения подцели 1 необходимо решить ряд задач:

1.1. Внесение изменений в региональную законодательную и нормативную правовую базу, в том числе в направлении приведения ее в соответствие с совершенствованием федерального законодательства;

1.2. Формирование и развитие институтов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

1.3. Проведение эффективной политики государственного регулирования цен (тарифов);

1.4. Расширение стимулирующей роли налоговой системы;

1.5. Совершенствование мер финансовой неналоговой поддержки (в том числе повышение доступности кредитных ресурсов);

1.6. Проведение оценки регулирующего воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности нормативных правовых актов и их проектов;

1.7. Формирование и поддержание позитивного имиджа Мурманской области как региона, благоприятного для инвестиционной и предпринимательской деятельности, информирование бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале региона;

1.8. Оказание финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе создаваемого на условиях аутсорсинга с крупными компаниями, расширение возможностей использования лизинговых инструментов и заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, взаимодействие с банковской сферой, направленное на увеличение количества доступных банковских продуктов, целевой аудиторией которых выступают субъекты малого и среднего предпринимательства, в том числе:

формирование производственных площадок и кластеров в инвестиционно привлекательных районах с учетом обеспеченности квалифицированными трудовыми ресурсами, специализацией резидентов (приход «якорных» инвесторов и развитие кластеров способствует созданию благоприятных условий для локализации в непосредственной близости предприятий малого и среднего предпринимательства, а также существенному снижению для последних расходов на создание (развитие) инженерной и транспортной инфраструктуры);

стимулирование инновационной активности хозяйствующих субъектов, формирование условий, способствующих расширению научно-технического потенциала, развитие субъектов инновационной инфраструктуры;

формирование на базе научных и образовательных организаций интеллектуального потенциала Мурманской области, нацеленного на научные разработки, коммерциализацию которых будут осуществлять создаваемые при них малые предприятия;

развитие процессов бизнес-инкубирования и обеспечение текущей деятельности бизнес-инкубаторов;

развитие промышленных и технологических парков, центров прототипирования и других объектов инновационной инфраструктуры;

субсидирование части затрат на плату по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие центров времяпрепровождения детей, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, развития или модернизации производства, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, направленных на повышение энергоэффективности их производств, субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в том числе реализующим инновационную продукцию;

создание и развитие центра коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию;

создание свободных креативных пространств (творческие кластеры, коворкинг, дискуссионные площадки, публичные лекции, дебаты), развитие сети IT-Центра «Футурама»;

сопровождение Интернет-портала малого и среднего предпринимательства.

1.9. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности и семейного бизнеса, содействие развитию социального и молодежного предпринимательства;

1.10. Создание условий, способствующих осуществлению внешнеэкономической деятельности, включая содействие развитию погранично-таможенной инфраструктуры, содействие в установлении, развитии и укреплении внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности, координация реализации внешнеэкономических и межрегиональных соглашений, международных программ на территории региона и создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности;

1.11. Интеграция и координация стратегического и бюджетного планирования, повышение надежности экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

1.12. Планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, проведение систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения внешнеэкономических условий, перевод основной части расходов местных бюджетов на программный принцип;

1.13. Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Мурманской области, направленное на обеспечение долговой устойчивости и поддержание высокого уровня региональных кредитных рейтингов инвестиционной категории;

1.14. Повышение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

1.15. Поддержание необходимых финансовых резервов (Резервного фонда Правительства Мурманской области), наличие и реализация четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования;

1.16. Выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

1.17. Повышение прозрачности процедур составления, изменения и исполнения областного и местных бюджетов, расширение доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, государственных (муниципальных) учреждений, результатах использования бюджетных средств;

1.18. Совершенствование системы учета государственного имущества Мурманской области и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходе к саморегулированию кадастровой деятельности;

1.19. Обеспечение открытости информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Мурманской области и предназначенных для сдачи в аренду, приватизации;

1.20. Оптимизация состава государственного имущества, путем преобразования государственных областных унитарных предприятий, включая поэтапное сокращение количества государственных областных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, приватизации находящихся в государственной собственности акций (долей) хозяйственных обществ и государственного имущества, обеспечения вовлечения имущества, составляющего казну Мурманской области, в хозяйственный оборот;

1.21. Оптимизация состава муниципального имущества;

1.22. Упрощение процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;

1.23. Противодействие коррупции, прежде всего за счет создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

1.24. Повышение правовой культуры населения региона и широкое привлечение граждан к противодействию коррупции.

**2. Развитие инфраструктуры**.

Целевые ориентиры ее достижения характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Коэффициент обновления основных фондов (%) | 4,8 | 5 | 6,5 | 14,3 | 16,4 |
| Предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) с даты поступления заявки на технологическое присоединение до даты подписания акта о технологическом присоединении (дней) | 130 | 45 | 45 | 40 | 40 |
| Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения | 13 | 13 | 13 | 11 | 11 |
| Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения (дней) | 200 | 130 | 90 | 56 | 56 |
| Предельное количество этапов (процедур), необходимых для технологического присоединения к объектам энергетической инфраструктуры | 6 | 6 | 6 | 5 | 5 |
| Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (%) | 4,8 | 5 | 2,8 | 5,2 | 8,2 |

В рамках достижения подцели 2 необходимо решить ряд задач:

2.1. Упрощение разрешительных процедур в строительстве;

2.2. Повышение доступности земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности;

2.3. Повышение доступности энергетической инфраструктуры;

2.4. Реализация комплексных инвестиционных планов муниципальных образований;

2.5. Соответствующее удовлетворению текущих и перспективных потребностей развитие электроэнергетической инфраструктуры, преодоление наметившегося дефицита сетевых мощностей, технологическое обновление энергетического комплекса;

2.6. Расширение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников, стимулирование использования предприятиями всех отраслей экономики возобновляемых источников энергии, а также экологически- и энергоэффективных технологий;

2.7. Диверсификация топливно-энергетического баланса области (замещение топочного мазута на иные виды топлива);

2.8. Минимизация потерь в электрических и тепловых сетях, а также уменьшение удельных расходов топлива на производство электроэнергии и тепла за счет внедрения передовых технологий и современного высокоэкономичного оборудования;

2.9. Снижение удельного энергопотребления государственными (муниципальными) учреждениями, ликвидация безучетного пользования энергоресурсами, пропаганда и реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2.10. Развитие портовой особой экономической зоны Мурманской области;

2.11. Создание на базе Мурманского транспортного узла сервисного ядра по обеспечению мореплавания по трассам Северного морского пути;

2.12. Стимулирование продвижения новых транспортных (перевозочных), транспортно-логистических и сервисных технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

2.13. Развитие опорной железнодорожной сети, создание новых и расширение пропускной способности действующих железнодорожных линий;

2.14. Формирование опорной сети автомобильных дорог, в том числе входящих в состав международных транспортных коридоров, обеспечение их соответствия международным требованиям для интеграции в европейскую сеть автомобильных дорог, строительство, реконструкция автодорог регионального, межмуниципального и местного значения;

2.15. Создание эффективной системы авиационного обслуживания на базе глубокой модернизации аэропортовой сети и развития малой авиации, полное удовлетворение спроса населения на воздушные перевозки и обеспечение его доступности, формирование транспортно-логистического узла для магистральных и международных перевозок на базе аэропорта Мурманск, развитие аэропортов малой интенсивности полетов, оснащение местных аэропортов легкими многофункциональными вертолетами, новыми воздушными судами малой авиации;

2.16. Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания, повышение благоустройства территорий.

**3. Обеспечение инвестиционной деятельности кадровыми ресурсами**.

Целевые ориентиры ее достижения характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Удельный вес численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся (%) | 80 | 85 | 88 | 96 | 97 |
| Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности (%) | 49 | 50 | 51,1 | 55,9 | 56,4 |
| Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе (%) | 29,2 | 29,9 | 30,6 | 33,3 | 36,6 |

В рамках достижения подцели 3 необходимо решить ряд задач:

3.1. Создание системы управления государственной службой Мурманской области, внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных служащих и обеспечение условий для увеличения результативности их профессиональной служебной деятельности;

3.2. Подготовка государственных гражданских служащих, работников бюджетной сферы и служащих органов местного самоуправления к использованию передовых информационных и телекоммуникационных технологий в профессиональной деятельности, в том числе повышение уровня их квалификации и профессиональной подготовки;

3.3. Формирование у учащихся на всех уровнях образования компетенций, востребованных в современной социальной жизни и экономике, развитие системы профессиональной ориентации молодежи;

3.4. Обновление структуры, содержания и технологий реализации образовательных программ;

3.5. Обеспечение достижения баланса потребности экономики региона в квалифицированных кадрах и выпуска организациями профессионального образования необходимого количества качественно подготовленных специалистов и рабочих, расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса;

3.6. Внедрение системы сертификации профессиональных квалификаций;

3.7. Создание системы поддержки потребителей услуг непрерывного профессионального образования, поддержка программ подготовки и переподготовки профессиональных кадров, профессионального обучения, переобучения работников, подлежащих высвобождению, безработных граждан;

3.8. Модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг, включая обучающихся, их семьи, работодателей и местные сообщества, через вовлечение их как в развитие системы образования и управление образовательным процессом, так и непосредственно в образовательную деятельность;

3.9. Развитие независимых систем оценки качества образования;

3.10. Расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость);

3.11. Развитие социального партнерства;

3.12. Развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;

3.13. Повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и её взаимодействия с работодателями и общественными организациями;

3.14. Прогнозирование и планирование развития регионального рынка труда;

3.15. Содействие самозанятости населения;

3.16. Использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

3.17. Осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;

3.18. Создание условий для привлечения мигрантов, иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров, оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом, обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности), совершенствование механизма выдачи разрешений и расширение перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

3.19. Разработка предприятиями различных социальных программ по привлечению в Мурманскую область молодых специалистов, востребованных на этих предприятиях и подготовка которых не осуществляется и (или) не будет осуществляться вузами, расположенными на территории региона.

**4. Обеспечение инновационного развития экономики и социальной сферы Мурманской области.**

Целевые ориентиры ее достижения характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций (%) | 8,5 | 9,3 | 11,5 | 13,7 | 14,5 |
| Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (%) | 12,5 | 13 | 13,5 | 16,0 | 18,1 |

В рамках достижения подцели 4 необходимо решить ряд задач:

4.1. Реализация пилотного проекта по созданию рыбохозяйственного кластера;

4.2. Содействие адаптации существующих и разрабатываемых технологий к условиям Арктики и доведению их до стадии коммерческой привлекательности;

4.3. Организация рыбохозяйственного технопарка, а также центров трансфера технологий, в том числе технологий рыбоперерабатывающего комплекса, освоения углеводородного потенциала арктического шельфа;

4.4. Организация поддержки научных мероприятий, исследований и разработок, формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося регионального сектора исследований и разработок.

4.5. Организация и проведение форумов, научно-практических конференций, семинаров, научных школ, выставок;

4.6. Повышение доступности субъектам инновационной деятельности ресурсов российских и международных институтов развития в сфере инноваций;

4.7. Обеспечение открытости региональной инновационной системы, а также интеграции Мурманской области в мировые процессы создания и использования нововведений, расширение взаимодействия с российскими и международными институтами развития в сфере инноваций (в том числе Российским гуманитарным научным фондом, Российским фондом фундаментальных исследований и др.).

**5. Техническое и технологическое перевооружение отраслей специализации экономики, развитие новых видов экономической деятельности.**

Целевые ориентиры ее достижения характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2020 г.** | **2025 г.** |
| Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (% к базовому – 2012 г.) | 105 | 110 | 111,5 | 150 | в 4 раза |
| Индекс производства по виду деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» (% к базовому – 2012 г.) | 102,7 | 106,2 | 106,3 | 130 | 190 |
| Индекс производства по виду деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» (% к базовому – 2012 г.) | 119,1 | 124,7 | 135,6 | в 2 раза | в 4,3 раза |
| Доля вновь созданных видов деятельности в структуре производства (% к базовому – 2012 г.) | - | - | - | - | 34,7 |
| Объем искусственного выращивания рыбы предприятиями рыбоводства (тыс. тонн) | 25,4 | 30,5 | 38,4 | 83,9 | 98,9 |
| Темп роста объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманской области (% к базовому – 2012 г.) | - | - | - | 156,4 | в 2 раза |
| Темп роста объема платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (% к базовому – 2012 г.) | 104,4 | 106,5 |  | 122,8 | 145,2 |

В рамках достижения подцели 5 необходимо решить ряд задач:

5.1. Расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса, освоение новых перспективных месторождений, создание новых перерабатывающих производств на принципах комплексного использования минерального сырья и внедрения современных энергосберегающих технологий с соблюдением жесточайших требований экологической безопасности;

5.2. Развитие редкометалльной и редкоземельной отраслей на основе местной сырьевой базы, в том числе использование ресурсов месторождений действующих предприятий;

5.3. Реализация конкурентных преимуществ Мурманской области в сфере промышленного освоения углеводородного потенциала арктического континентального шельфа, создание новых видов экономической деятельности (производство сжиженного природного газа, нефтепереработка);

5.4. Развитие шлейфовых производств на основе современных технологий (стройматериалы, металлоконструкции);

5.5. Модернизация производственной базы действующих предприятий и их массовый переход на энерго- и ресурсосберегающие технологии (масштабное обновление оборудования и технологий);

5.6. Создание производственных мощностей, обеспечивающих ремонт и модернизацию современных крупнотоннажных судов и объектов морской техники, в том числе сервисное обслуживание судов, осуществляющих транзитные перевозки по Северному морскому пути;

5.7. Вовлечение судоремонтных предприятий региона в шельфовые проекты путем создания на их базе производства специализированного оборудования, услуг и технологий добычи на шельфе;

5.8. Создание и развитие производств, ориентированных на замещение импортной продукции (услуг);

5.9. Стимулирование реализации инвестиционных проектов по строительству новых и модернизации существующих рыбопромысловых судов, а также модернизации существующих и строительству новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции;

5.10. Стимулирование развития морских технологий глубокой и безотходной переработки водных биологических ресурсов и внедрение новых технологий в рыбоперерабатывающем комплексе, в том числе ориентированных на создание продукции класса «премиум», включая продукцию косметологии и фармацевтики;

5.11. Совершенствование организации промышленного рыбоводства; осуществления НИР по сохранению и пополнению запасов анадромных видов рыб (горбуша);

5.12. Обмен опытом для развития технологий товарного выращивания рыбы с предприятиями аквакультуры и научными организациями Скандинавских стран и Северо-Запада России;

5.13. Формирование туристской информационной среды;

5.14. Развитие арктического туризма и расширение экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике;

5.15. Обеспечение рационального природопользования и развития экологически безопасных видов туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

5.16. Поддержка и продвижение народных и художественных ремесел, мероприятий, имеющих туристскую привлекательность (развитие событийного туризма);

5.17. Усиление роли туризма в просвещении и формировании духовно-нравственной основы развития общества, реализация воспитательной и культурно-познавательной функции туризма в работе с молодежью.

К отраслям традиционной специализации Мурманской области относятся и в перспективе на потеряют своего значения для региона: горнопромышленный (в первую очередь горно-химическая промышленность, цветная и черная металлургия), транспортный, рыбопромышленный комплексы. В настоящее время активно развиваются и имеют высокий инвестиционный потенциал аква- и марикультура, а также туристско-рекреационный бизнес. Активная реализация кластерной политики позволит области получить и новые отрасли специализации, такие как судоремонт, судостроение и кораблестроение; наукоемкий сервис, в первую очередь по обеспечению мореплавания по трассам Северного морского пути, а также существенно повысить уровень генерации и реализации инновационных технологий и решений. За счет расширения глубины переработки добываемых областью ресурсов открываются возможности развития промышленности инновационных строительных материалов, пищевой и косметической промышленности. К числу основных приоритетных направлений развития малого предпринимательства могут быть отнесено развитие сферы услуг, в первую очередь в области туризма, развитии традиционных промыслов, фермерских хозяйств, дизайна и искусства.

К приоритетным территориям развития в первую очередь относятся города Мурманск, Апатиты, Кировск, Кандалакша, существенный потенциал также имеют Полярные Зори, Оленегорск, Мончегорск, Ковдор, Заполярный, пгт Ревда и Умба, а среди малых населенных пунктов– с. Ловозеро, с. Териберка, нп Линахамари, с. Варзуга, с. Алакуртти.

# 4. Разработка механизмов формирования кластеров и выделение центров промышленного роста в Мурманской области

Выделение центров промышленного роста в Мурманской области во многом будет связано с развитием территориальных кластеров, основными из которых в краткосрочной перспективе станут: горно-химический и металлургический кластер, производственный и транспортно-логистический кластер, технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике, рыбохозяйственный кластер, туристско-рекреационный кластер, а в среднесрочной: региональный морехозяйственный сервисный кластер, инновационный кластер арктических технологий, образовательный кластер, кластер северного дизайна и традиционных промыслов, экспортно ориентированный продовольственный кластер, кластер новой энергетики.

В качестве общесистемных мер, способствующих эффективной реализации кластерной политики, в первую очередь необходимо создание к 2015 году в Мурманской области Центра кластерного развития (ЦКР), обеспечивающего формирование условий для эффективного взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, организаций образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориальных кластеров и реализации совместных кластерных проектов. Для активизации развития кластерных инициатив целесообразно возложить на ЦКР функции информационного сопровождения, а также организационно-методической, консультационно-информационной и иной поддержки естественного процесса формирования кластеров. Приведенные в Приложении 4 (раздел 4.2) рынки сбыта продукции (услуг), производимых предприятиями (организациями) кластеров, уточняются в процессе разработки под эгидой ЦКР стратегий и программ развития кластеров, имеющих предпосылки к формированию в перспективе до 2025 года (таблица 6).

Таблица 6 **– Перспективные кластеры Мурманской области**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цели и задачи** | **Участники** | **Пространственная структура** | **Формы поддержки инвестиционной  деятельности** | **Финансовое обеспечение** |
| РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КЛАСТЕР (к 2016 году) | | | | |
| *Цель:*сохранение и приумножение ресурсного потенциала рыбного хозяйства и реализация мероприятий по техническому перевооружению и вводу новых мощностей по глубокой переработке водных биоресурсов и морских биотехнологий на новой технологической и организационной основе.  *Главные задачи:*  создание условий для формирования организаций, оказывающих наукоемкие услуги;  вовлечение в промысел нетрадиционных объектов;  создание рыбохозяйственного технопарка;  модернизация рыболовецкого флота для океанического и прибрежного рыболовства;  строительство перерабатывающих цехов и инфраструктуры хранения;  создание брендов и маркетинг готовой продукции на внутреннем российском и внешних рынках, в первую очередь АТР, Европы и США;  обеспечение промышленной разведки запасов водных биологических ресурсов;  содействие коммерциализации научных разработок и стыковки технологий рыбохозяйственного комплекса с рыночным спросом на них. | Ядро кластера: Координационный совет ассоциаций, объединений и предприятий рыбной промышленности Северного бассейна, НО «Союз рыбопромышленников Севера», ГУ «Союз рыболовецких колхозов Мурманской области» и другие профессиональные объединения;  рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие предприятия, не входящие в профессиональные объединения;  сбытовые компании;  предприятия аква- и марикультуры;  сервисные, логистичекие, судоремонтные предприятия;  научные (ПИНРО, ММБИ КНЦ РАН) и образовательные организации (МГТУ);  Мурманский территориальный рыбохозяйственный совет;  ФГБУ «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов». | Кластер имеет пространственно-распределенную структуру, образующую отчетливые ядра локализации в Мурманске (научно-инновационная и промышленная основа), Кольском и Печенгском (развитие марикультуры, в т.ч. реализация проектов ЗАО «Русский Лосось» и проектов группы компаний «Русское море»), Терском (марикультура, обеспечение спортивного и товарного лова) районах. | Развитие технопарков и центров трансфера технологий;  стимулирование инноваций;  совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, расширения компетенций;  налоговое стимулирование инвестиционной деятельности (в первую очередь в развитии аква- и марикультуры);  предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях на инновационное перевооружение предприятий рыбохозяйственного комплекса. | Средства, направляемые из областного бюджета на реализацию государственной программы Мурманской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса», а также инвестиционные средства, идущие в разработку и реализацию проектов в этой сфере, в первую очередь в марикультуре. |
| ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КЛАСТЕР (2014-2020 годы) | | | | |
| *Цель:* развитие системы непрерывного и дополнительного образования, формирования мотивационных стимулов, переквалификации и расширения компетенций экономически активного населения.  *Главные задачи:*  синхронизация направлений развития системы профессионального образования и регионального рынка труда, обеспечение конкурентоспособного уровня оснащения трудовых ресурсов необходимыми квалификациями и компетенциями с опорой на понимание перспективной структуры экономики (как отраслевой, так и территориальной, а также корпоративной) и ее кадрового запроса;  внедрение и поддержка образовательных кредитов, направленных на софинансирование государством студенческих расходов на получение высококачественного образования;  содействие заключению образовательных контрактов между учебными заведениями, студентами и работодателями из числа государственных и частных предприятий региона, нуждающихся в обновлении кадрового состава, которые нацелены на закрепление выпускников за предприятиями Мурманской области;  дальнейшее развитие системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;  развитие инфраструктуры социальной мобильности обучающихся;  совершенствование структуры, содержания и технологий обучения, обеспечивающих индивидуальные образовательные траектории обучающихся, баланс фундаментальности и компетентностного подхода;  внедрение моделей интегрированных образовательных организаций, реализующих образовательные программы различных уровней;  повышение квалификации профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования Мурманской области, привлечение в регион высококвалифицированного профессорско-преподавательского состава;  расширение сферы дополнительного образования;  создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, адресно ориентированной на потребности Мурманской области. | Образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации;  общеобразовательные организации;  научные организации;  основные организации-работодатели Мурманской области;  промышленные и производственные предприятия вновь создаваемых отраслей экономики и сферы услуг;  предприятия объектов туристической индустрии, туристические фирмы и агентства;  инновационные предприятия. | Локализация ядер кластеров в основных научных и образовательных центрах области – Мурманске и Апатитах. | Стимулирование инноваций;  налоговое стимулирование получения образования и повышения квалификации;  налоговое стимулирование предприятий и организаций, осуществляющих поддержку образовательных организаций;  совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, расширения компетенций. | Целесообразно финансовое обеспечение за счет собственных средств компаний, испытывающих кадровый голод или инициаторов крупных проектов на территории Мурманской области, для реализации которых требуется высококвалифицированная рабочая сила. |
| ГОРНО-ХИМИЧЕСКИЙ И МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР (к 2016 году) | | | | |
| *Цель:* возрождение редкометальной отрасли России на основе минерально-сырьевой базы Мурманской области  *Главные задачи:*  повышение эффективности работы горнопромышленного комплекса Мурманской области и увеличение глубины переработки сырья на инновационной основе;  развитие минерально-сырьевой базы для постоянного восполнения выбывающих мощностей и поддержания достигнутых показателей добычи;  разработка и внедрение инновационных технологий добычи и переработки руд цветных и редкоземельных металлов;  стимулирование создания малых высокотехнологичных компаний по выпуску новых материалов и продукции на основе редкоземельных металлов;  развитие НП «Технопарк-Апатиты», создание индустриального парка в Мончегорске;  решение экологических проблем, связанных с горнодобывающей деятельностью: рекультивация земель и решение проблемы с существующими отвалами пустых пород и хвостохранилищами, внедрение принципа безотходных производств и устойчивого развития. | Организация-координатор кластера – Кольский научный центр РАН;  промышленное ядро – сеть предприятий горнопромышленного комплекса Мурманской области, включающего в себя горно-металлургические и горно-химические предприятия (ОАО «Кольская ГМК», ОАО «Апатит», ОАО «Ковдорский ГОК», Кандалакшский алюминиевый завод, ОАО «Оленегорский горно-обогатительный комбинат» и др.), уже входящие в глобальные цепочки производства добавленной стоимости;  ядро научно-образовательного модуля – НП «Технопарк-Апатиты» (Кольский научный центр РАН (в т.ч. Центр наноматериаловедения), Кольский филиал Петрозаводского государственного университета, Апатитский филиал МГТУ с привлечением Национального минерально-сырьевого университета «Горный»);  поставщики оборудования;  транспортные компании. | Основные производственные мощности будут сконцентрированы в пределах городских округов г. Апатиты с подведомственной территорией, г. Кировск с подведомственной территорией, Ковдорского района, г. Мончегорск с подведомственной территорией, г. Оленегорск с подведомственной территорией, г. Полярные Зори с подведомственной территорией. В среднесрочной перспективе пространственная структура кластера будет расширена за счет включения южных территорий Ловозерского района («Федорова Тундра»). Научно-образовательный модуль будет локализован в г. Апатиты. | Развитие технопарков и индустриальных парков;  стимулирование инноваций и трансфера технологий;  налоговое стимулирование смежных производств, направленных на повышение глубины переработки сырья;  совершенствование системы подготовки кадров. | Преимущественно складывается из инвестиций в реализацию крупных проектов и мероприятий, осуществляемых на предприятиях – участниках кластера, в том числе следующих:  реализация проекта «Горно-обогатительный комбинат на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений ручей"»;  строительство ГОКа на базе месторождения платиноидов Фёдорова Тундра;  реконструкция никелерафинировочного производства с переходом на электроэкстракцию никеля из растворов хлоридного выщелачивания НПТП;  организация производства электролитного кобальта по хлоридной экстракционно-электролизной технологии;  создание производства диоксида титана, редких и редкоземельных металлов и ториевого концентрата из перовскитового концентрата Африкандского месторождения;  комплекс по обогащению апатит-штаффелитовых руд и модернизация производственных мощностей ОАО «Ковдорский ГОК»;  модернизация и развитие обогатительной фабрики АНОФ-3;  реконструкция действующих карьеров ОАО «Апатит»;  увеличение производительности Объединенного Кировского рудника;  строительство металлургического мини-завода по производству мелющих шаров.  Финансирование научно-образовательного модуля для стимулирования разработки и практической реализации инновационных технологических решений целесообразно за счет средств инновационных программ вертикально-интегрированных компаний, в состав которых входят предприятия кластера. |
| ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ШЕЛЬФОВОЙ ДОБЫЧИ В АРКТИКЕ (к 2016 году) | | | | |
| *Цель:* закрепление за Мурманской областью лидирующих позиций в области сервисного, кадрового и технологического обеспечения добычи углеводородов на континентальном шельфе Баренцева моря.  *Главные задачи:*  формирование технологической и инновационной базы освоения месторождений континентального шельфа;  развитие сервисного обеспечения проектов изучения и освоения континентального шельфа;  развитие судостроения в регионе с использованием мощностей судоремонтных предприятий;  формирование высококвалифицированного кадрового потенциала широкого спектра специальностей в области освоения континентального шельфа;  трансфер знаний, компетенций и технологий. | Организация-координатор кластера – Ассоциация «Мурманшельф»  ядро кластера: ОАО «НК «Роснефть», ООО «Газпром добыча шельф», ООО «Газпромнефть-Сахалин»;  компании – поставщики специализированного оборудования, услуг и технологий добычи на шельфе;  судоремонтные предприятия;  логистические, транспортные и сервисные компании;  геолого-геофизические и поисково-разведочные предприятия, в том числе размещенные в Мурманской области (ОАО «Арктикморнефтегазразведка», ОАО «Севморнефтегеофизика», ОАО «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции», ОАО «Морская арктическая геологоразведочная экспедиция» и др.);  страховые и финансовые организации;  научные организации (Кольский научный центр РАН и его структуры, АНО «Арктический научно-исследовательский центр»);  образовательный модуль (Мурманский государственный технический университет, Мурманский индустриальный колледж и др.) | Конфигурация кластера носит пространственно-распределенный характер и во многом будет зависеть от принятия решений по локализации объектов обеспечения шельфовой добычи в Арктике с ядром в г. Мурманск. | Совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, расширение компетенций;  налоговые льготы;  развитие индустриальных парков и технопарков;  налоговое стимулирование инвестиционной деятельности. | Преимущественно складывается из инвестиций в разработку и реализацию проектов по освоению углеводородных ресурсов Баренцева моря. В краткосрочной перспективе – за счет проектов по строительству завода СПГ и нефтеперерабатывающего завода (ОАО «Газпром»), созданию базы обеспечения шельфовых проектов ОАО «НК «Роснефть» на территории ОАО «82 СРЗ». |
| ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР (к 2016 году) | | | | |
| *Цель:* развитие марочных туристических продуктов (туристических брендов) Мурманской области и повышение конкурентоспособности индустрии туристско-рекреационных услуг на международном рынке.  *Главные задачи:*  расширение туристических продуктов, предлагаемых Мурманской областью, в том числе за счет развития горнолыжного туризма, экотуризма, спортивной рыбалки, водного туризма (сплав и подъем по рекам), этнокультурного туризма, круизного и делового городского туризма;  создание условий для формирования специализированной Ассоциации туриндустрии Мурмана и объединения в нее региональных турагентств, туроператоров, турцентров и предприятий туристско-рекреационного бизнеса, занимающихся распространением только туристических продуктов Мурманской области.  развитие инфраструктуры гостеприимства (гостиницы, рестораны, места проведения досуга и др.);  развитие международного туризма, в том числе рекреационного, научного, культурно-познавательного, экологического, климатического (демонстрация наглядных свидетельств глобальных климатических изменений) и др.  восстановление и сохранение культурного и природного наследия Мурманской области, расширение числа объектов туристического показа;  вхождение регионального арктического туризма составной частью в национальный и международный рынок  обеспечение рационального природопользования и развития экологически безопасных видов туризма в местах компактного проживания и традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера;  использование потенциала стихийно формирующихся секторов и сегментов оказания туристско-рекреационных услуг. | Сетевая структура кластера: региональные турагентства («Мурманское бюро путешествий и экскурсий» и др.), туроператоры («Ловозеро.ру», ООО «Дикие и свободные» и др.), турцентры («Хибины для Вас», «Парк Экстрим» и др.) и предприятия туристско-рекреационного бизнеса (ООО «Кольские путешествия», «Лаппи Сервис Мурманск», «Север-Тур» и др.) занимающихся распространением только туристических продуктов Мурманской области;  музеи, театры, базы отдыха, гостиницы, рестораны, кафе, досуговые и спортивные заведения;  общины коренных малочисленных народов и старожильческого населения;  научно-образовательный модуль кластера: Институт экономических проблем КНЦ РАН, Мурманский государственный технический университет, Мурманский государственный гуманитарный университет, Мурманская академия экономики и управления, Международный институт бизнес-образования и другие научные и образовательные организации. | Кластер имеет пространственно-распределенную структуру с ярко выраженными функциональными ядрами, отвечающими за прием и распределение туристического потока, – основное локализовано в Мурманске (деловой и конгресс-туризм, туризм одного дня с последующей организацией туров по Мурманской области, стартовая точка круизного туризма), вспомогательные – в перспективе возникнут в Кандалакше (как центр приема туристов для организации туров по Кандалакшскому заливу, Терскому берегу) и Кировске-Апатитах (горнолыжный туризм, в более долгосрочной перспективе – центр приема туристов для организации туров в Ловозерский район).  Основные территории, которые обладают наиболее высоким потенциалом и в первую очередь войдут в состав кластера, расположены в Ловозерском (места проживания саамов, сейды и сакральные места лопарей, почти нетронутая природа района обуславливают перспективность развития здесь этнографического, историко-археологического, познавательного, событийного, экологического и спортивного, в том числе экстремального, видов туризма), Терском и Кандалакшском муниципальных районах (Кандалакшский заповедник, в том числе архипелаг Семь Островов, первые поселения поморов на Кольском полуострове: Ковда, Старая Умба и Варзуга, Кандалакша, петроглифы Канозера, реки с крупной и стабильной популяцией лососевых, живописная природа имеют потенциал для развития здесь широкого спектра туристических продуктов). | Брендирование территории, туристических продуктов и уникальных мест туристического показа;  совершенствование системы подготовки кадров, наращивание компетенций, подготовка многопрофильных универсальных специалистов;  субсидирование ставок по кредитам и займам, взятым предпринимателями для развития туристической инфраструктуры;  налоговое стимулирование инновационной деятельности;  стимулирование меценатства и социального партнерства. | Преимущественно складывается из инвестиций в разработку и реализацию проектов по развитию туристической инфраструктуры, в том числе:  строительства современного горнолыжного подъемника на северном склоне горы Айкуайвенчорр;  строительства спортивно-рекреационного комплекса на горе Воробьиная;  создания туристического комплекса «Русская Слобода»;  создание музея на базе первой атомной подводной лодки «К-3» и т.д.  Целесообразно расширение источников финансирования за счет привлечения средств меценатов (в сфере сохранения и восстановления культурного и природного наследия), а также частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства (в сфере развития туристической инфраструктуры). |
| ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР (к 2018 году) | | | | |
| *Цель:* обеспечение наращивания экспорта транспортных услуг на базе круглогодичного глубоководного морского хаба, интегрированного в международную транспортную систему.  *Главные задачи:*  модернизация и расширение инфраструктуры транспортно-логистического комплекса;  строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры (в том числе угольного терминала мощностью 20 млн. тонн в год, железнодорожных путей пропускной способностью не менее 28 млн. тонн в год к проектируемым терминалам, реконструкция существующего угольного терминала);  увеличение провозной способности Октябрьской железной дороги;  реконструкция пирса дальних линий и берегоукрепления пассажирского района Мурманского морского порта;  сокращение времени оформления захода (выхода) рыбопромысловых судов;  создание транспортно-логистичекого центра и развитие логистичеких операторов;  развитие инфраструктуры обеспечения безопасности мореплавания, как на западном, так и на восточном направлениях, развитие системы судовых сообщений, создание региональной сети АИС (AISNET Кольского залива) с обеспечением информационного обмена с национальной AISNET Норвегии. | ОАО «Управляющая компания «Особые экономические зоны»;  ОАО «Управляющая компания «Мурманский транспортный узел»;  ФГУ «Администрация морского порта Мурманск»;  Мурманский филиал ФГУП «Росморпорт» (обеспечение безопасности мореплавания, лоцманские услуги, буксировка);  ОАО «РЖД» (Мурманское отделение Октябрьской железной дороги);  Федеральная таможенная служба Российской Федерации;  Пограничная служба ФСБ России;  Россельхознадзор;  операторы портовых терминалов (ОАО «Мурманское морское пароходство»; ОАО «Мурманский морской рыбный порт»; ОАО «Мурманский морской торговый порт»; ООО «Мурманский балкерный терминал»; ООО «Мурманский причал»; ООО «Нефтяной терминал «Белокаменка»; ООО «Первая стивидорная компания»; ООО «Первый мурманский терминал»; ЗАО «Агросфера»; ЗАО «Арктикнефть»; ЗАО «Малая судоходная компания» («МАСКО»); Мурманский транспортный филиал ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель»; ООО «Гольфстрим – Карго»; ООО «Двина»; ООО «Коммандит Сервис»; ООО «Рыбная компания «Полярное море»; ООО «Саами»; ООО «СиФудРус»; ПСК «Рыболовецкий колхоз «Северная звезда»; ФГУП «Арктикморнефтегазразведка» и др.);  владельцы грузов и др.  Научно-образовательный модуль будет формироваться вокруг Института экономических проблем КНЦ РАН и Мурманского государственного технического университета. | Пространством локализации выступят территории побережья Кольского залива, при дальнейшем его развитии целесообразно формирование пространственно-распределенной сети, включающей в себя как уже существующие, так и планируемые портовые мощности и транспортно-транзитный потенциал Кандалакшского и Печенгского (в первую очередь в рамках интенсификации российско-норвежского сотрудничества) муниципальных районов. | Создание и развитие индустриальных парков;  налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;  налоговые льготы для размещения якорных резидентов. | Преимущественно складывается из инвестиций в реализацию проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», а также средств, привлеченных на принципах государственно-частного партнерства. |
| РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОРЕХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СЕРВИСНЫЙ КЛАСТЕР (к 2020 году) | | | | |
| *Цель:*формирование сервисного ядра по обеспечению мореплавания по трассам Северного морского пути.  *Главные задачи:*  привлечение транзитных судов, идущих по СМП, для обслуживания в порту Мурманска;  организация фидерной поддержкой транзитных маршрутов;  сокращение времени обработки судов в порту Мурманска;  формирование эффективного и современного судоремонтного комплекса, способного производить широкий спектр работ по ремонту судов любой сложности в кратчайшие сроки;  развитие наукоемкого сервиса в сфере безопасности, в том числе экологической;  формирования сектора услуг по страхованию, лизингу, финансовой поддержке транспортных процессов;  создание оперативного центра навигационно-гидрографического и информационного обеспечения мореплавания. | ФГУ «Администрация морского порта Мурманск»;  Мурманский филиал ФГУП «Росморпорт» (обеспечение безопасности мореплавания, лоцманские услуги, буксировка);  ФГУП «Атомфлот»;  логистические и транспортные компании, в т.ч. зарубежные;  предприятия – поставщики оборудования и комплектующих;  судоремонтные предприятия;  производственные компании, в том числе специализирующиеся на обеспечении судов и первичной переработке грузов;  страховые компании;  научные организации, осуществляющие специализированное гидрометеорологическое обеспечение работы морских сооружений (платформ, терминалов и т.п.), включая транспортные операции;  владельцы грузов и др. | Кластер будет локализован на территориях побережья Кольского залива. | Совершенствование системы подготовки и привлечения кадров;  стимулирование инноваций;  упрощение прохождения таможенных процедур;  предоставление субсидий на возмещение части затрат по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях, для сервисных компаний;  брендирование услуг кластера на мировом рынке морских транспортных перевозок. | Основные капитальные вложения будут произведены на стадии формирования производственного и транспортно-логистического кластера. |
| ИННОВАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР АРКТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ (к 2020 году) | | | | |
| *Цель:* адаптация существующих и разрабатываемых технологий к условиям Арктики и доведение их до стадии коммерческой привлекательности и промышленной эксплуатации.  *Главные задачи:*  формирование международного образовательного и научно-координационного центра междисциплинарных арктических исследований;  создание технопарка арктических технологий с поддержкой стартапов для разработки технологических решений, адаптированных к условиям арктических широт, с ориентацией на распространение природосберегающих и экологически совместимых технологий;  организация фронт-офиса экспорто ориентированного продовольственного кластера;  развитие центра коммерциализации разработок, современной лабораторной и научной базы;  проведение ежегодных конкурсов на разработку технологических решений по наиболее актуальным направлениям развития АЗРФ в целях формирования опережающего технологического задела России в области инновационного освоения пространств и ресурсов Арктики;  формирование уникального информационного банка инновационно-технологических проектов;  создание постоянно действующих площадок и экспозиций, наглядно демонстрирующих передовые образцы техники и технологий, которые были разработаны и(или) апробированы в кластере;  учреждение проектно-конструкторского центра по разработке проектов и созданию опытных образцов новых видов транспорта, предназначенных для широкомасштабного использования в АЗРФ (экранопланы различных типоразмеров для грузовых и пассажирских перевозок, суда на воздушной подушке и т.д.);  размещение фронт-офиса инновационно-энергетического комплекса (впоследствии кластера новой энергетики) в сфере энергосбережения и возобновляемых источников энергии в интересах повышения энергоэффективности региональной экономики, развития «малого» ТЭКа, интенсивного развития малого и среднего бизнеса, а также создание пилотной демонстрационной зоны высокой энергетической эффективности;  создание центров коммерциализации и трансферта энергосберегающих технологий, бизнес-инкубатора, центра новых информационных технологий, центра коллективного пользования оборудованием, призванных стать катализаторами выращивания малых энергоэффективных инновационных предприятий (в том числе стартапов), обеспечивающих им комплексную поддержку, а также сопровождение наукоемких проектов для внедрения в бизнес-среду;  формирование пояса малых и средних инновационных предприятий в сфере энергосбережения, в том числе на базе высших учебных заведений региона;  развитие производства энергосберегающих строительных материалов. | Все научно-исследовательские и образовательные учреждения Мурманской области;  малые и микропредприятия в инновационной сфере;  промышленные предприятия, компании, холдинги, организации, заинтересованные в получении новых технологий;  венчурные и посевные фонды. | Кластер имеет двуядерную структуру с основными центрами в Мурманске и Апатитах. | Развитие инфраструктуры бизнес-акселераторов и технопарков;  субсидии на возмещение части затрат на разработку инновационной продукции за счет бюджетных средств;  стимулирование инноваций;  инструменты поддержки малых и микропредприятий (субсидии, гранты, гарантийный и венчурный фонды). | Основными источниками финансирования будут средства компаний, организаций и предприятий, заинтересованных в применении разработанных в кластере технологий. Также целесообразно расширить их за счет привлечения государственных институтов развития и стимулирования участия крупных компаний с государственным участием, реализующих программы инновационного развития, перечисленных в перечне поручений Президента Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №Пр-307, а также в решении Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол от 30 января 2012 г. № 1, раздел I, пункт 4). |
| КЛАСТЕР СЕВЕРНОГО ДИЗАЙНА И ТРАДИЦИОННЫХ РЕМЕСЕЛ (к 2020 году) | | | | |
| *Цель:* развитие малых и микропредприяий в сфере услуг, народных и художественных ремесел, обеспечение выхода их продукции за пределы регионального рынка.  *Главные задачи:*  обеспечение общего маркетинга и реализации продукции;  организация выставок и мастер-классов в области дизайна и традиционных промыслов, проведение обучающих курсов по художественным и народным промыслам;  обеспечение прав коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования;  сохранение культурного наследия и языков, народно-художественных промыслов коренных малочисленных народов;  укрепление занятости и самозанятости коренных малочисленных народов на основе мобилизации внутренних сил и ресурсов национальных домашних хозяйств и общин, их активной поддержки со стороны государства, промышленных компаний, некоммерческих организаций. | Общины коренных малочисленных народов и старожильческого населения;  маркетинговые и торговые компании;  организации образования и культуры. | При своей ярко выраженной пространственно-распределенной структуре, он будет локализован в местах компактного проживания саамов и старожильческого населения в первую очередь в Ловозерском и Терском муниципальных районах, а системный интегратор будет размещен в Мурманске. | Брендирование продукции кластера;  гарантия первичной организационно-финансовой поддержки индивидуальных инициатив, малых и микропредприятий в этой области (субсидии, гранты, гарантийный и венчурный фонды);  совершение системы подготовки кадров (педагогических и творческих). | Частично могут быть задействованы средства, направляемые из областного бюджета на субсидирование общин коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, а также на реализацию подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе» государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», частные инвестиции по проектам развития туристской инфраструктуры. |
| ЭКСПОРТНО ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КЛАСТЕР (к 2025 году) | | | | |
| *Цель:*выход на российские и зарубежные рынки с узнаваемым брендом экологически чистых продуктов питания под маркой «премиум».  *Главные задачи:*  формирование единой маркетинговой стратегии и обустройство эффективных каналов сбыта;  создание центра трансфера инновационных технологий в области пищевой промышленности;  формирование узнаваемого бренда продукции под маркой «премиум»;  создание сети организаций по приему у граждан ягод, грибов и дикоросов;  развитие современных производственных линий по глубокой переработке оленины, ягод, грибов, дикоросов. | Общины коренных малочисленных народов;  фермерские хозяйства;  индивидуальные предприниматели и микропредприятия, осуществляющие деятельность по сырьевому насыщению перерабатывающих предприятий кластера;  производственные предприятия по выпуску пищевой продукции;  научные организации (ПИНРО, ММБИ КНЦ РАН);  маркетинговые и торговые компании;  дистрибьюторы пищевой продукции. | Кластер имеет ярко выраженную пространственно-распределенную структуру, с ядром в г. Мурманске. | Брендирование продукции кластера;  гарантия первичной организационно-финансовой поддержки индивидуальных инициатив, малых и микропредприятий в этой области (субсидии, гранты, гарантийный и венчурный фонды);  развитие технопарков;  стимулирование инноваций;  предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях. | Частично могут быть задействованы средства, направляемые из областного бюджета на субсидирование общин коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, а также на реализацию государственной программы Мурманской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» |
| КЛАСТЕР НОВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ (к 2025 году) | | | | |
| *Цель:* диверсификация топливно-энергетического баланса области, расширение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников.  *Главные задачи:*  создание технопарка и центра трансфера новых технологий использования возобновляемых источников энергии в условиях Арктики;  организация пилотных проектов по тестированию генерирующих мощностей, использующих возобновляемые источники энергии;  внедрение новых технологий использования возобновляемых источников энергии для энергообеспечения удаленных населенных пунктов;  частичное замещение невозобновляемых составляющих регионального топливно-энергетического баланса Мурманской области. | ОАО «РусГидро»;  заинтересованные компании и предприятия;  Комитет по проблемам использования возобновляемых источников энергии Российского союза научных и инженерных общественных организаций;  генерирующие предприятия Мурманской области, использующие возобновляемые источники энергии;  инновационные и производственные предприятия, производители оборудования и комплектующих к энергетическим установкам, использующим возобновляемые источники энергии;  Институты КНЦ РАН;  потребители электроэнергии в местах размещения производственных мощностей. | Кластер имеет пространственно-распределенную структуру, локализация которой обусловлена выбранными площадками реализации проектов, ядро кластера целесообразно разместить в Мурманске для реализации основных маркетинговых, финансовых и деловых функций. | Развитие технопарка и центра трансфера технологий;  стимулирование инноваций;  налоговое стимулирование инвестиционной деятельности. | Преимущественно складывается из инвестиций в реализацию крупных проектов по использованию возобновляемых источников энергии, в том числе по установке ветродизельных станций и мини ГЭС в удаленных поселениях Мурманской области, строительству ветропарков, Северной ПЭС в губе Долгая Баренцева моря, модернизации Кислогубской ПЭС и других планируемых или намечаемых к реализации мероприятий. Одним из соинвесторов проекта по формированию кластера способна выступить северная экологическая финансовая корпорация НЕФКО. |

# 5. Разработка механизмов финансового и административного участия институтов развития ОАО «Корпорация развития Мурманской области» в инвестиционных проектах

Спектр наиболее перспективных и актуальных механизмов административного участия ОАО «Корпорация развития Мурманской области» (далее – Корпорация) в инвестиционных проектах целесообразно расширить за счет обеспечения взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Мурманской области, Мурманской областной Думой, органами местного самоуправления Мурманской области, Общественной палатой Мурманской области, Торгово-промышленной палатой Мурманской области, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», союзами, объединениями, некоммерческими предприятиями Мурманской области, научными и инновационными структурами по вопросам реализации инвестиционных проектов, включая:

оказание инициаторам инвестиционных проектов организационно-методической, консультационно-информационной и иной поддержки;

содействие в преодолении административных барьеров, возникающих при реализации инвестиционных проектов;

координацию своевременного получения инициатором инвестиционного проекта необходимых согласований и разрешений в исполнительных органах государственной власти Мурманской области;

направление в курирующие исполнительные органы государственной власти Мурманской области предложений по внесению инвестиционного проекта в мероприятия соответствующих государственных программ (подпрограмм) Мурманской области;

способствование участию инвестиционных проектов в международных, общероссийских и региональных выставках, в том числе в виде информирования инициаторов инвестиционных проектов о планируемых выставках;

содействие участию инициаторов инвестиционных проектов в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства;

информирование инициаторов инвестиционных проектов о новых формах государственной поддержки инвестиционной деятельности, предоставляемых на территории Мурманской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, а также о возможных способах повышения квалификации и программах переподготовки кадров по вопросам разработки инвестиционного проекта;

поддержку при оформлении заявок на получение финансирования из региональных и федеральных институтов развития, а также при оформлении заявок на получение иных форм государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, предоставляемой в Мурманской области;

участие в работе организуемых федеральными органами власти, исполнительными органами государственной власти Мурманской области и другими субъектами Российской Федерации комиссиях и рабочих группах, касающихся вопросов социально-экономического развития Мурманской области.

В этой связи Корпорация возьмет на себя организационные функции регионального агентства по привлечению инвестиций, в том числе иностранных, включая развитие сети индустриальных и технопарков, центров трансфера технологий, центров содействия энергоэффективности, бизнес-инкубаторов, центров совершенства и мастерства и т.д. Необходимо также отдельно проработать вопрос о создании на третьем этапе реализации Инвестиционной стратегии (в период 2020-2025 гг.) филиалов ОАО «Корпорация развития Мурманской области» на базе представительств Правительства Мурманской области в г. Москве и г. Санкт-Петербурге. Филиалам могут быть переданы следующие функции:

продвижение инвестиционных проектов Мурманской области на федеральном уровне;

мониторинг возможностей, предоставляемых государственными и международными финансовыми институтами развития;

подготовка заявок на включение объектов в государственные программы Российской Федерации, гранты международных организаций и др.;

содействие инвесторами и предпринимателям Мурманской области в обеспечении своевременного выделения средств федерального бюджета по согласованным проектам;

участие в мероприятиях инвестиционного характера, проводимых в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, в прилегающих к ним регионах, а также за рубежом;

инициация первичных контактов с потенциальными инвесторами, локализованными в агломерациях Москвы и Санкт-Петербурга.

Филиалы вправе привлекать к инициации, реализации и мониторингу инвестиционных проектов юридических лиц – государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием, общественные, научные и иные организации, – в том числе на принципах аутсорсинга. Координация работы Корпорации на муниципальном уровне осуществляется специализированными структурными подразделениями (отделами, секторами).

Целесообразно организовать систему экспертизы проектов в рамках работы Корпорации, включающей корпус экспертов (Экспертный совет) и выбираемую на конкурсной основе организацию, которая осуществляет аналитическую и организационную поддержку экспертизы.

Желательно ежеквартальное формирование Корпорацией предложений в Реестр инвестиционных проектов Мурманской области, а также рекомендаций по внесению изменений в государственные программы Мурманской области и определению государственной поддержки новых инвестиционных проектов с последующим вынесением их на рассмотрение в Совет по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области.

В интересах активизации взаимодействия Корпорации с деловыми кругами основной упор в ее работе необходимо сделать на развитие контактов с создаваемыми самим бизнесом ассоциации, объединения, организации и союзы.

# 6. Механизмы и инструменты реализации Инвестиционной стратегии

Финансовые механизмы реализации Инвестиционной стратегии включают в себя:

частные инвестиции, в том числе привлеченные с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

средства государственных финансовых институтов развития;

бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Российской Федерации и Мурманской области, федеральной адресной инвестиционной программы;

иностранные инвестиции.

Для решения определенных в Инвестиционной стратегии задач экономического и инфраструктурного развития будут применяться следующие инструменты стимулирования, государственного регулирования и методического обеспечения, а также различные формы прямой государственной и негосударственной поддержки:

1) реализация инфраструктурных проектов развития в составе мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы;

2) включение в состав мероприятий государственных программ Российской Федерации и соответствующих федеральных целевых программ важнейших инфраструктурных объектов;

3) инструменты реализации кластерной политики;

4) инструменты целевых субсидий для значимых региональных проектов развития;

5) механизмы государственно-частного партнерства;

6) инвестиционные программы развития государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и других системообразующих субъектов экономической деятельности;

7) соглашения о взаимодействии исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления с ведущими экономическими субъектами по вопросам совместных действий в направлении повышения экономической эффективности;

8) программы содействия в получении субсидий малым и средним предпринимательством, меры прямого и косвенного стимулирования средних и малых предприятий;

9) адресные меры в сфере территориального планирования, расселения и размещения производительных сил;

10) лизинговые инструменты (применительно к обновлению рыболовного флота, средствам механизации инфраструктурного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства);

11) инструменты развития и стимулирования конкуренции;

12) международные соглашения в области создания и внедрения в экономику Мурманской области перспективных форм пространственного развития, в том числе кластеров, промышленных и технопарков, центров трансфера технологий, меры привлечения в региональную экономику средств международных финансовых структур, в том числе Инструмента поддержки проектов Арктического совета (Project Support Instrument – PSI);

13) совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы в соответствии с изменениями в федеральных законодательных, нормативных и нормативных правовых актах;

14) ассоциации, консорциумы, союзы (межотраслевые, межрегиональные, международные).

Ряд ключевых проблем социально-экономического развития Мурманской области, как правило, сопряженных с объективно высокими рисками хозяйственной деятельности и дискомфортностью условий проживания за линией Полярного круга, и при этом обуславливающих объективно низкий уровень конкурентоспособности региональной экономики, производимых здесь товаров, услуг и сфер их производства по сравнению с другими регионами, находящимися в более благоприятных климатических условиях с развитой инфраструктурой, могут найти свое разрешение только на федеральном уровне. Их решение будет осуществляться в русле реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике, предусматривающей меры государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, прежде всего в области освоения полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, стимулирование реализации новых, в том числе энерго- и ресурсосберегающих проектов хозяйственного освоения арктических территорий путем их софинансирования за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников и другие адресные институциональные механизмы, разрабатываемые во исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

При этом на федеральном и региональном уровнях сформирован ряд механизмов, позволяющих осуществлять гибкое ресурсное и финансовое развитие инвестиционной деятельности. Так, в соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, на конкурсной основе предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий, предусмотренных в соответствующей региональной программе. Этот механизм создает возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки Мурманской области в целях реализации широкого спектра инновационных и высокотехнологичных инициатив.

Цель развития предпринимательского сектора региональной экономики состоит, с одной стороны, в проникновении в новые направления, а с другой – в повышении наукоемкости деятельности в сфере социальных, коммунальных и жилищных услуг в интересах диверсификации региональной экономики и за счет замещения ввоза товаров и услуг и укрепления «экспортного» (вывозного) потенциала. Для ее решения необходимо:

формирование малого и среднего сервисного бизнеса;

стимулирование инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства в области энергоэффективности, в предоставлении образовательных услуг и услуг культуры;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

тесную интеграцию молодежной и предпринимательской политики.

Механизмы поддержки предпринимательского движения будут нацелены на получение системного (сетевого) эффекта и результата от каждого мероприятия. Предусматривается поддержка развития лизинговой деятельности, кредитования посевных инвестиций для инновационных проектов, осуществление содействия проведению бизнес семинаров и тренингов (включая привлечение высококвалифицированных специалистов и экспертов в сфере инновационного менеджмента), а также поддержки на конкурсной основе научно-технических и инновационных проектов. Пакет мер поддержки предпринимательства предусматривает:

строительство, реконструкцию, создание и оснащение объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов, технопарков и т.д.);

предоставление финансовой поддержки в виде субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

предоставление грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

подготовку и переподготовку кадров малого предпринимательства;

расширение прогрессивных финансовых технологий поддержки малого и среднего предпринимательства и другие меры.

Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» (в ред. от 07.04.2014 № 214). Другим важным механизмом прямой государственной поддержки выступают инвестиции в развитие базовых предприятий на цели модернизации производства и расширение выпуска инновационной продукции, осуществляемые в форме взносов в уставной капитал акционерных обществ.

Для решения задач технологического перевооружения производств, отдельных его компонент и создания современной производственной территориальной и технологически распределенной инфраструктуры предполагается разработка и реализация профильными исполнительными органами государственной власти Мурманской области во взаимодействии с субъектами экономической деятельности, научными и учебными организациями следующих программ:

1. Программа создания инжиниринговых центров продвижения высокотехнологичных разработок и их внедрения в действующие производственные процессы с целью модернизации производственного потенциала предприятий горно-химического и металлургического комплексов, рыбохозяйственного комплекса. Обязательными условиями успеха в реализации программы выступают: обеспеченность ресурсами, нормативными правовыми документами, организационно-хозяйственными и управленческими решениями, механизмами стимулирования и государственной поддержки ее участников и обеспечивающих ее реализацию негосударственных структур.

2. Программа отбора и продвижения кластерных инициатив (стратегия и программа развития территориальных кластеров), ориентированная на включение в сферу интересов якорных предприятий территориальных кластеров субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление государственной поддержки в рамках специальных программ кластерного развития, организационных, консультационных и инфраструктурных услуг, включая создание Центра кластерного развития.

3. Программа подготовки и переподготовки кадров для высокотехнологичных производств, подготовленная с участием институтов инновационного и кластерного развития, производственных предприятий, научных организаций, средних и высших учебных заведений.

Блок программно-целевых инструментов направлен на достижение целевых ориентиров Инвестиционной стратегии в сфере модернизации инфраструктуры традиционных секторов региональной экономики и развитии принципиально новых для Мурманской области производств на инновационном направлении. В соответствии с требованиями, предъявляемыми к документам государственного стратегического планирования, в процессе реализации Инвестиционной стратегии будут применяться механизмы стратегического мониторинга и стратегического контроля в фокусных точках на всех этапах и при необходимости приниматься решения о ее актуализации.

Для решения стратегических задач модернизации инфраструктуры транспортно-логистического, энергетического комплексов, систем жизнеобеспечения и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области будет использован комплексный подход с применением инструментов программно-целевого планирования федерального уровня (государственные программы Российской Федерации, включая федеральные целевые программы, федеральная адресная инвестиционная программа), региональные и муниципальные программы реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства (в части, касающейся развития инфраструктуры). Принципиальная и системная модернизация объектов транспорта, энергетики и жизнеобеспечения в интересах устойчивого функционирования базовых отраслей экономики и обеспечения решения общегосударственных задач в основном обеспечивается структурами федерального уровня, государственными корпорациями и акционерными обществами с государственным участием. При этом органы государственной власти Мурманской области не только обеспечивают вклад в реализацию проектов общегосударственного значения, но и определяют критически важные объекты и проблемные вопросы, требующие решения в приоритетном порядке в интересах обеспечения устойчивого развития региона, Северо-Западного федерального округа, Арктической зоны Российской Федерации и важнейших секторов национальной экономики.

При решении стратегических задач, локализованных на отельных территориях (акваториях), будет использован широкий спектр инструментов поддержки реализации комплексных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, соглашений о взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления с участниками проекта, адресные меры в сфере территориального планирования и государственного регулирования. Для решения проблемы обновления рыболовного флота перспективным инструментом выступает использование лизинговых механизмов, государственных гарантий, обеспечения доступности кредитов. Ожидаемый эффект использования таких инструментов в значительной мере зависит от успешности усилий, предпринимаемых на государственном уровне по развитию отечественного судостроения и повышению его конкурентоспособности. Существенным критерием для оказания в приоритетном порядке методической и организационной поддержки предприятиям малого бизнеса в обеспечении доступа к субсидиям на развитие и кредитам будет их участие в реализации проектов в сферах экономической деятельности на стратегических направлениях развития Мурманской области.

Организационные ограничения реализации Инвестиционной стратегии в первую очередь связаны с целесообразностью дальнейшего перераспределения полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти в пользу субъектов Российской Федерации (например, в отношении изучения, освоения и эксплуатации пространств и ресурсов акваторий Северного Ледовитого океана, прилегающих к Мурманской области в интересах разработки и реализации программ комплексного управления прибрежными зонами), а также с необходимостью преодоления ведомственного подхода в интересах обеспечения комплексного социально-экономического развития региона. Такая возможность открывается с формированием сети кластеров, которые позволяют эффективно реализовать комплексный подход к социально-экономическому развитию на уровне региона или отдельной территории. В этой связи в первую очередь необходимо создание в Мурманской области Центра кластерного развития (ЦКР), отвечающего за координацию региональных кластерных инициатив.

Сотрудничество органов государственной власти и органов местного самоуправления в интересах улучшения инвестиционного климата Мурманской области базируется на принципах равенства, паритетности финансирования, недискриминационной доступности к мерам государственной поддержки, обеспечения комплексности, консолидации отраслевых и территориальных приоритетов инвестиционного развития, высокой экономической, бюджетной и социальной эффективности принимаемых инвестиционных решений, обязательного регламентирования отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере улучшения инвестиционного климата, постоянного контроля эффективности и мониторинга реализации муниципальных программ и проектов в сфере инвестиционного развития, мотивации органов местного самоуправления к ускорению инвестиционного развития и привлечению новых инвесторов, соответствия прав и обязанностей муниципальных образований в сфере улучшения инвестиционного климата, поддержки инвестиционного развития муниципальных образований со стороны региональных органов власти, взаимной информационной открытости в сфере улучшения инвестиционного климата. Предполагается полноценное включение муниципальных образований в процесс реализации Инвестиционной стратегии путем обеспечения участия органов местного самоуправления в деятельности координационных органов, сформированных при Правительстве Мурманской области в целях реализации Инвестиционной стратегии, и региональных институтов развития (ОАО «Корпорация развития Мурманской области», Центр кластерного развития), а также создания при главах муниципальных образований общественных советов по улучшению инвестиционного климата и обеспечения вовлечения инвесторов в формирование и реализацию региональной инвестиционной политики на муниципальном уровне, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества. При этом исполнительные органы государственной власти Мурманской области содействуют:

формированию в муниципальных образованиях центров компетенций – организационных структур по инициированию и управлению проектами государственно-частного партнерства, в том числе муниципально-частного партнерства;

активизации межмуниципального и межрегионального взаимодействия с участием муниципальных образований Мурманской области;

обеспечению согласованности муниципальных программ (включая программы поддержки малого, среднего и инновационного предпринимательства) с государственными программами Российской Федерации и Мурманской области;

координации взаимодействия участников кластеров, представляющих органы региональной и муниципальной власти, производственные, научные и образовательные организации;

формированию на территории муниципальных образований в рамках развития кластеров инвестиционных площадок (индустриальных парков, технопарков) путем содействия проведению комплекса землеустроительных работ, постановке земельных участков на кадастровый учет и регистрации прав, а также подведению к земельным участкам необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры для формирования благоприятных инфраструктурных условий, снижения расходов инвесторов на инфраструктуру;

проведению оценки инвестиционного климата муниципальных образований, разработке ежегодного плана мероприятий по работе в сфере привлечения инвестиций на территорию соответствующего муниципального образования;

продвижению инвестиционных проектов муниципальных образований и отдельных муниципалитетов через участие во внутрироссийских и международных выставочных мероприятиях, форумах, отраслевых конференциях, а также посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведению совещаний, обучающих семинаров с органами местного самоуправления по вопросам государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, включая информационную поддержку;

предоставлению муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов (грантов), направленных на улучшение инвестиционного климата и улучшение инвестиционной активности (трансферты могут распределяться как на конкурсной основе, так и на базе системы критериев, отражающих инвестиционный климат и прогресс по привлечению инвестиций в муниципальных образованиях);

разработке документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципальных образований (стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации, прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетных прогнозов муниципальных образований на долгосрочный период, муниципальных программ) и поощрению их успешного выполнения;

развитию и расширению деятельности специализированных коммерческих и некоммерческих инвестиционных компаний, фондов, брокеров, кредитных компаний, организаций, осуществляющих поиски инвесторов и оказывающих консалтинговые услуги, и др.

Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности муниципальных образований Мурманской области выступают:

разработка и принятие мер по модернизации и перепрофилированию действующих производств, созданию новых производств с целью ежегодного увеличения финансовой обеспеченности;

развитие и активное участие в межмуниципальной кооперации;

предоставление мер государственной поддержки инвесторам в соответствии с действующим законодательством, включая предоставление субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования земельными и другими природными ресурсами;

вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;

регулярная актуализация информационных баз данных по инвестиционным площадкам, расположенным на территории муниципальных образований Мурманской области;

развитие инженерной инфраструктуры в муниципальных образованиях Мурманской области (подведение к инвестиционным площадкам сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, прокладка автодорог и т.п.);

разработка и ежегодное обновление плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании, позволяющего субъектам инвестиционной деятельности управлять рисками;

сокращение предельных сроков предоставления инвесторам муниципальных услуг (выдача разрешений на строительство и на технологическое присоединение к сетям, перевод жилых помещений в нежилые, ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и т.д.);

развитие муниципальной нормативной правовой базы в сфере регулирования государственно-частного партнерства, в том числе муниципально-частное партнерство, включая разработку регламентов взаимодействия с инвесторами.

Администрациям муниципальных образований Мурманской области совместно с налоговыми органами необходимо продолжить системную работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам, активизировать деятельность по выявлению неиспользуемых земельных участков, осуществлению муниципального земельного контроля и формированию земельных участков под многоквартирными домами. В интересах повышения эффективности использования бюджетных средств и в целях обеспечения взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования целесообразна разработка и реализация бюджетной стратегии Мурманской области на период до 2025 года. Предполагается также внесение изменений в Закон Мурманской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Мурманской области», упрощающих требования к включению инвестиционных проектов промышленных предприятий в реестр инвестиционных проектов Мурманской области.

Комплекс мероприятий, направленных на снижение административных барьеров подключения к инженерной инфраструктуре, включает в себя:

организацию обучения и повышения квалификации руководителей профильных исполнительных органов государственной власти и организаций, отвечающих за регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности в Мурманской области с изучением наиболее успешных практик по регулированию предпринимательской деятельности, улучшению инвестиционного климата и совершенствованию административных процедур;

развитие практики работы по принципу «одного окна» при оказании государственных и муниципальных услуг, содействии инвесторам при реализации инвестиционных проектов, оформлении разрешительной документации в Мурманской области;

обеспечение на постоянной основе субъектов инвестиционной деятельности всей необходимой информацией, развитие прямых информационных каналов между Правительством Мурманской области и инвесторами.

Комплексные проекты освоения ресурсной базы и развития инфраструктуры, осуществляемые на принципах государственно-частного партнерства, должны быть увязаны с программами комплексного развития территорий, которые выступают одним из приоритетов деятельности государственных финансовых институтов развития. Так, для государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» подготовка и реализация проектов комплексного развития территорий (то есть группы взаимосвязанных, локализованных на определенной территории инвестиционных проектов по развитию производственной деятельности, снятию инфраструктурных ограничений и социальному развитию, бюджетная, экономическая и финансовая эффективность которых обеспечивается в рамках скоординированной подготовки и реализации) выступает основным направлением инвестиционной деятельности.

Для минимизации рисков, способных проявиться на протяжении всего периода осуществления Инвестиционной стратегии, используются партнерства разного уровня, вида и продолжительности. Интеграция науки и институтов гражданского общества в систему государственного управления усилится по линии создания специализированных экспертных систем: научно-экспертных и общественных советов, межведомственных комиссий, общественных палат и т.д.

Во взаимодействии исполнительных органов государственной власти Мурманской области с деловыми кругами акцент будет смещаться на создаваемые самим бизнесом ассоциации. Одним из перспективных механизмов согласования интересов частных компаний – операторов – и государства в рамках инновационного кластера арктических технологий может стать создание специализированных консорциумов. Присоединение к ВТО выдвигает на повестку дня целый ряд правовых, финансовых, организационных и кадровых проблем, решение которых целесообразно только объединенными усилиями органов государственной власти Мурманской области, бизнес-ассоциаций (Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области, Торгово-промышленной палаты Мурманской области, «Деловой России», «Опоры России»). Дополнительным фактором, расширяющим для деловых кругов пространство взаимоотношений с государством, выступает повышение политической роли малого и среднего бизнеса.

Основным механизмом реализации Инвестиционной стратегии выступают государственные программы Мурманской области, увязанные с государственными программами Российской Федерации, в первую очередь с государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Помимо федерального и регионального бюджетов представляется целесообразным активнее привлекать к реализации программных мероприятий и проектов развития Мурманской области концессии, риск-сервисные контракты и т.д., с использованием потенциала государственных институтов развития, как финансовых, так и нефинансовых, а также иностранных инвестиций. Кроме того, в интересах эффективной реализации комплексных (межведомственных, и межотраслевых) проектов необходимо предусмотреть конкретные механизмы и схемы привлечения дополнительных инвестиций за счет интенсификации межрегионального и международного сотрудничества путем создания межрегиональных ассоциаций и союзов, активизации участия Мурманской области в деятельности международных организаций, использования ресурсов федеральных целевых программ, входящих в государственные программы Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, действие которых можно распространить на различные сферы жизнедеятельности.

Основная задача исполнительных органов государственной власти Мурманской области заключается в формировании благоприятной институциональной среды для комплексного социально-экономического развития Мурманской области. В этой связи в рамках государственных программ Мурманской области в области инновационного развития и модернизации экономики целесообразно уточнить механизмы налогового стимулирования регионального уровня (в рамках региональных полномочий по налогам и неналоговым платежам).

Снижение налоговой нагрузки на региональном и местном уровне может осуществляться по нескольким направлениям. В целях стимулирования привлечения частных инвесторов к реализации проектов государственно-частного партнерства, законами Мурманской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления могут быть установлены льготы, снижающие налоговую нагрузку на частного партнера в связи с участием его в реализации указанных проектов.

Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. При этом нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера. Виды возможных к установлению налоговых льгот: освобождение от налога; уменьшение объекта налогообложения; понижение ставки налога; отсрочка исчисления и уплаты налога.

*Льготы по налогу на прибыль организаций*. Сумма налога, исчисленная по ставке в размере 18%, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом указанная ставка может быть понижена до 13,5% для отдельных категорий налогоплательщиков.

Проект ГЧП может быть реализован в рамках регионального инвестиционного проекта, определение которого введено в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2014 года. Если доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90% всех доходов, то применяются следующие налоговые ставки:

0% – ставка налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет;

не более 10% в течение первых пяти лет и не менее 10% в течение следующих пяти лет – ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (устанавливается законами субъектов Российской Федерации).

*Льготы по налогу на имущество организаций*. Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации в обязательном порядке определяют налоговую ставку в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, а также порядок и сроки уплаты налога. Законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

*Льготы по земельному налогу*. Земельный налог взимается только на территории тех субъектов Российской Федерации, в которых он введен нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В обязательном порядке при установлении налога определяются налоговые ставки в пределах, порядок и сроки уплаты налога. Кроме того, вышеуказанными нормативными правовыми актами могут быть установлены налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Кроме того, предполагается введение государственного регулирования цен на топочный мазут, что приведет к более стабильному и прогнозируемому развитию экономических отношений, возникающих в сфере теплоснабжения, а также введение льготного тарифа на электроэнергию, закупаемую с оптового рынка, что позволит снизить затраты на производство продукции и повысить конкурентоспособность промышленных предприятий Мурманской области, в первую очередь – энергоемких. Кроме того, введение льготного тарифа на электроэнергию позволит снизить затраты на производство теплоэнергии (в том числе электрокотельным), что в свою очередь приведет к положительным социальным последствиям и уменьшению нагрузки на бюджет Мурманской области. Эффективному внедрению этих механизмов будет способствовать разработка стратегии снижения себестоимости производства электроэнергии и затрат на обслуживание линий электропередач с учетом прогноза изменения тарифов на электроэнергию, содержащей меры по координации и стимулированию создания совместных проектов производителей и потребителей электроэнергии.

Региональные законодательные и нормативные правовые инициативы должны быть сонаправлены с новациями в федеральном законодательстве. В этой связи обращает на себя внимание проект Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», подготовленный Минэкономразвития России. Принятие Федерального закона «О морском (акваториальном) планировании» потребует разработки и утверждения соответствующего законодательного и/или нормативного правового акта Мурманской области.

Активизация научных исследований и экспериментальных конструкторских разработок предполагается через формирование системы технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов. Стимулировать инновационную активность планируется посредством разработки и утверждения порядка предоставления грантов инновационным компаниям, в том числе участникам инновационных территориальных кластеров, а также порядка предоставления инновационным предприятиям субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядка предоставления грантов на подготовку заявок в специализированные, в том числе венчурные, фонды и организации, финансирующие инновационные проекты. В прогнозный период будет обеспечено дальнейшее развитие сети региональных фондов поддержки инновационной деятельности, в том числе фондов стартового финансирования и венчурного предпринимательства, а также развитие коммуникационных площадок (форумы инвесторов, выставки, ярмарки) для всех заинтересованных в инновациях сторон. Будет обеспечено формирование региональной системы государственной поддержки инновационной деятельности организаций, отбор приоритетных, наиболее перспективных направлений инноваций для государственной поддержки и стимулирования их внедрения, выявление рыночных ниш, в которых высокотехнологичная продукция, произведенная в Мурманской области, может успешно конкурировать с наиболее развитыми аналогами, производимыми в других регионах России и зарубежных странах. При совершенствовании региональной сети бизнес-инкубаторов, помимо выделения финансирования на развитие проекта, предполагается оказание резидентам услуг по бизнес инкубированию на срок до 3-х лет.

В региональном транспортном комплексе предполагается предоставление субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автодорог местного значения, а также субсидирование пассажирских перевозок и компенсации потерь в доходах транспортных предприятий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов. В энергетике будет продолжено выделение грантов (субсидий) муниципальным образованиям, учреждениям областной собственности на реализацию энергоэффективных мероприятий (проектов).

В туристско-рекреационном комплексе будет активизирована практика заключения межрегиональных соглашений с Архангельской областью и Республикой Карелия в сфере туризма с целью формирования запоминающегося общего бренда территорий, взаимодополняющих туристических маршрутов, концентрация ресурсов соседних регионов (конкурирующих в других сферах жизнедеятельности) и повышение конкурентоспособности совместного туристского предложения, а также международных соглашений в области развития трансграничного туризма (с учетом облегченного визового режима) с Норвегией и Финляндией.

Сохранение и защита природной среды Арктики, ликвидация негативных экологических последствий прошлой и текущей хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата, внедрение принципов технологического нормирования – ключевые проблемы устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности в регионе. Необходимость эффективного и безотлагательного их решения требует привлечения международных и российских инвестиций в приоритетные природоохранные проекты. Для достижения подобных целей предполагается использование финансово-экономических механизмов, разрабатываемых в целях повышения энергетической и экологической эффективности экономики Мурманской области, в том числе повышающих ответственность за несоблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и за ликвидацию последствий причинения вреда окружающей среде, стимулирующих применение энергосберегающих и экологически чистых технологий, включая предоставление применяющим их компаниям налоговых и иных льгот. Основными инструментами стимулирования привлечения российских и иностранных инвестиций для реализации приоритетных природоохранных проектов выступают:

отсрочка или рассрочка уплаты налогов в региональный и местные бюджеты;

предоставление инвестиционных налоговых кредитов;

бюджетные инвестиции;

подготовка документации и экспертиза инвестиционных проектов за счет бюджетных средств;

предоставление инвесторам гарантий и поручительств;

корректировка платы за негативное воздействие на окружающую среду;

установление льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Международные финансовые инструменты планируется привлечь к реализации природоохранных проектов с учетом их глобальной значимости. В числе таких международных финансовых инструментов ведущая роль отводится Инструменту (Фонду) поддержки проектов Арктического совета (Arctic Cоuncil Prоject Suppоrt Instrument – PSI). Организационный механизм взаимодействия с Фондом реализуется через Российское исполнительное агентство – ОАО «Банк ВТБ».

Необходимо реализовывать гибкую систему мер государственной поддержки с целью предотвращения закрытия структурообразующих предприятий арктических монопрофильных городов и поселков в периоды с неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, сохранения квалифицированных кадров и поддержания занятости. Предполагается возрождение практики заключения многосторонних соглашений между исполнительными органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления и деловыми кругами в части развития социальной инфраструктуры муниципальных образований.

В целом предполагается внесение изменений в налоговое законодательство Мурманской области:

по результатам проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот в рамках мероприятий по реализации документов государственного стратегического планирования социально-экономического развития Мурманской области;

по результатам проведения оценки эффективности предоставленных региональных налоговых льгот в части отмены неэффективных налоговых льгот;

в связи с изменением федерального законодательства.

Будут сокращены льготы, не влияющие на развитие бизнеса, а также повышена эффективность администрирования региональных и местных налогов. С развитием федеральной законодательной и нормативной правовой базы перед Мурманской областью откроется возможность вводить налоговые каникулы для новых малых предприятий в определенных, прежде всего производственных и инновационных сферах деятельности.

# 7 Определение социально-экономических эффектов от реализации Инвестиционной стратегии

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Значение в 2025 году** |
| Создание новых рабочих мест за счет реализации планируемых инвестиционных проектов (тысяч мест) | 25 |
| Рост индекса производительности труда | в 3,5 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение удельного веса численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе (процентов) | 36,6 |
| Рост валового регионального продукта на душу населения (тыс. руб.) | 2018 |
| Рост индекса физического объема валового регионального продукта | в 3 раза к уровню 2012 года |
| Рост доли вновь созданных видов деятельности в структуре производства (процентов) | 34,7 |
| Увеличение коэффициента обновления основных фондов (процентов) | 16,4 |
| Рост индекса производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» | в 4 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение индекса производства по виду деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» | в 1,9 раз к уровню 2012 года |
| Рост индекса производства по виду деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» | в 4,3 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение объема искусственного выращивания рыбы предприятиями рыбоводства (тыс. тонн) | 98,9 |
| Увеличение темпа роста объема внутреннего и въездного туристского потока в Мурманской области | в 2 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение темпа роста объема платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма | в 1,5 раза к уровню 2012 года |
| Рост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями | в 2,1 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области | в 1,5 раза к уровню 2012 года |
| Увеличение удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций (процентов) | 14,5 |
| Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (процентов) | 18,1 |

# 8 Требования к реализации Инвестиционной стратегии

Мониторинг реализации Инвестиционной стратегии ежегодно осуществляет Комитет развития промышленности и предпринимательства Мурманской области, готовит отчет о реализации Инвестиционной стратегии и направляет его на рассмотрение в Правительство Мурманской области. Он должен содержать основную информацию о ходе реализации предусмотренных Инвестиционной стратегией мер и о соответствии фактических и плановых значений целевых показателей, а также оценку соблюдения заранее заданных критериев успеха. На основании этой информации в него должны быть включены положения о целесообразности проведения корректировки управленческих решений в зависимости от достигнутых результатов, а также оценка необходимости корректировки Инвестиционной стратегии.

Ответственность за выполнение мероприятий Инвестиционной стратегии и достижение плановых значений целевых показателей несут руководители уполномоченных исполнительных органов государственной власти и организаций Мурманской области в соответствии с «дорожной картой» по реализации Инвестиционной стратегии.

Уточнение положений Инвестиционной стратегии и внесение корректировок осуществляется в плановом порядке по завершении каждого этапа ее реализации (в 2017 и 2021 годах). При изменении приоритетов развития, принятии решений о переносе сроков реализации крупных, системообразующих проектов, существенном колебании внешней конъюнктуры и внутренней социально-экономической ситуации как в масштабах региона, так и в масштабах страны в Инвестиционную стратегию могут быть внесены изменения или произведен ее пересмотр. Подготовку изменений и дополнений в Инвестиционную стратегию осуществляет Комитет развития промышленности и предпринимательства Мурманской области на основе поступивших предложений от исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, предпринимателей региона и иных представителей бизнес-сообщества. Изменения и дополнения в Инвестиционную стратегию выносятся на публичное обсуждение и утверждаются распоряжением Правительства Мурманской области.

Структура отчетности по реализации Инвестиционной стратегии представлена в Приложении 8, а Регламент контроля исполнения и пересмотра Инвестиционной стратегии и Плана мероприятий по ее реализации – в Приложении 9.

Предусматриваются механизмы стратегического мониторинга и контроля за ходом реализации Инвестиционной стратегии, что будет обеспечено, в том числе, разработкой перечня нормативных правовых и инструктивно-методических документов, формирующих систему эффективного взаимодействия, обмена информацией и подготовки в соответствии с установленными требованиями стратегических оценок с использованием количественных и качественных индикаторов достижения целевых ориентиров и ожидаемых результатов. Для этих целей предусматриваются мероприятия по разработке методических и регламентных документов и дорожных карт по их реализации, обеспечивающих фиксированные жесткие сроки и форматы предоставления текущих и прогнозных оценок, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления, институтам развития, различным объединениям бизнес-сообщества и экспертным группам.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_